

Τάσεις στη λιανική αγορά ηλεκτρισμού της Ελλάδας

Μάιος 2026



Κείμενο

- Νίκος Μάντζαρης, Επικεφαλής Αναλυτής Ενεργειακής Πολιτικής, The Green Tank
- Εβίτα Κούρτζα, Αναλύτρια Δεδομένων, The Green Tank

Για αναφορά

The Green Tank (2026) «Τάσεις στη λιανική αγορά ηλεκτρισμού της Ελλάδας»
Copyright © The Green Tank, 2026

Σχέδιο μορφοποίησης

Design Nature

Στοιχεία επικοινωνίας

📍 Λεωφ. Βασ. Σοφίας 50, Αθήνα 115 28

☎ 210 7233384

🌐 thegreentank.gr

✉ info@thegreentank.gr

Σύνοψη

Η παρούσα έκθεση διερευνά τα χαρακτηριστικά της λιανικής αγοράς ηλεκτρισμού στην Ελλάδα. Η ανάλυση βασίζεται στα επίσημα στοιχεία της ΡΑΑΕΥ και καλύπτει την περίοδο από την εισαγωγή των τριών κατηγοριών χρωματιστών τιμολογίων τον Ιανουάριο του 2024 έως και τον Δεκέμβριο του 2025 (τελευταία διαθέσιμα δεδομένα).

Τα βασικότερα ευρήματα της ανάλυσης είναι τα ακόλουθα:

- Διαχρονικά η Ελλάδα συγκαταλέγεται ανάμεσα στις ακριβότερες χώρες της ΕΕ-27 ως προς το κόστος ενέργειας και προμήθειας, δηλαδή το ανταγωνιστικό σκέλος των τιμολογίων της λιανικής. Το 2025 ήταν η πιο ακριβή χώρα της ΕΕ-27 με βάση την αγοραστική δύναμη των καταναλωτών και η τρίτη ακριβότερη σε ονομαστικές τιμές.
- Οι υψηλές τιμές στη λιανική αγορά οφείλονται σε μεγάλο βαθμό στην ισχυρή συσχέτιση τους με τις τιμές της χονδρεμπορικής αγοράς, οι οποίες κατά τη διετία 2024-2025 κυμάνθηκαν σε υψηλά επίπεδα, λόγω της αυξημένης χρήσης ορυκτού αερίου.
- Μια επιπλέον επιβαρυντική παράμετρος είναι η περιορισμένη μετακίνηση πελατών μεταξύ παρόχων και τιμολογίων, σε συνδυασμό με την κυριαρχία ενός παρόχου (ΔΕΗ) με πρακτικά αμετάβλητο μερίδιο της τάξης του 70%.
- Τα πράσινα τιμολόγια ήταν κατά μέσο όρο **13.3% ακριβότερα** σε σχέση με τα μπλε και **27.3% ακριβότερα** από τα κίτρινα, που ήταν και τα φθηνότερα.
- Παρόλα αυτά, τα πράσινα τιμολόγια διατηρούν το **58% των οικιακών μετρητών**, με πτωτική, ωστόσο, τάση. Αντί όμως οι καταναλωτές να μετακινηθούν από τα πράσινα προς τα φθηνότερα κίτρινα, επιλέγουν τα ακριβότερα (των κίτρινων) μπλε. Έτσι, το μερίδιο των μπλε αυξήθηκε από 7.7% τον Αύγουστο 2024 σε 27.8% τον Δεκέμβριο 2025.
- Τα στοιχεία αυτά αναδεικνύουν το **έλλειμμα ενημέρωσης των πολιτών**, το οποίο οδηγεί όμως σε σημαντική οικονομική επιβάρυνσή τους. Αν όλοι οι καταναλωτές με πράσινα τιμολόγια επέλεγαν κάθε μήνα της διετίας 2024-2025 το φθηνότερο κίτρινο, θα απέφευγαν αθροιστικά **1.23 δισεκ. €**.
- Η διαφορά μεταξύ λιανικής και χονδρικής μεγάλωσε, ειδικά στο β' εξάμηνο 2025, εις βάρος των καταναλωτών.
- Οι δύο παρεμβάσεις της κυβέρνησης στη διάρκεια της διετίας, με στόχο τη συγκράτηση των τιμών ενέργειας, είχαν περιορισμένη επιτυχία.

Προκειμένου να μειωθεί το κόστος ηλεκτρικής ενέργειας για τα νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις προτείνονται τα εξής:

- ✓ **Περιορισμός της χρήσης του ακριβού ορυκτού αερίου**, επιτάχυνση της ανάπτυξης υποδομών αποθήκευσης ηλεκτρικής ενέργειας και περαιτέρω διείσδυση των ΑΠΕ.
- ✓ **Εντατικοποίηση των ελέγχων και των κρατικών παρεμβάσεων**, με στόχο την καλύτερη ευθυγράμμιση των κυμαινόμενων τιμολογίων με τις διακυμάνσεις των τιμών στη χονδρεμπορική αγορά και τον περιορισμό των υπερβολικών κερδών των προμηθευτών.

- ✓ Άσκηση πίεσης από την κυβέρνηση προς τους προμηθευτές ώστε να **αναπτύξουν ανταγωνιστικά διζωνικά προϊόντα** και στη συνέχεια **δυναμικά** (πορτοκαλί) τιμολόγια.
- ✓ **Επιτάχυνση της εγκατάστασης έξυπνων μετρητών** από τον ΔΕΔΔΗΕ με στόχο τη μείωση του ενεργειακού κόστους των καταναλωτών, σε συνδυασμό με πορτοκαλί τιμολόγια.
- ✓ **Διαχωρισμός χρεώσεων ασύνδετων με την ηλεκτρική ενέργεια**, όπως τα δημοτικά τέλη και οι χρεώσεις ΕΡΤ, από τους λογαριασμούς με στόχο την ενίσχυση της διαφάνειας.
- ✓ **Εκστρατεία ενημέρωσης** των καταναλωτών σχετικά με τον τρόπο λειτουργίας της αγοράς, τα διαφορετικά τιμολόγια, καθώς και τα εργαλεία σύγκρισης τιμών.
- ✓ Διαμόρφωση μιας **ενιαίας, διαφανούς, απλής και γρήγορης διαδικασίας αλλαγής παρόχων**, την οποία θα εφαρμόζουν όλες οι εταιρείες προμήθειας με στόχο την ενίσχυση του υγιούς ανταγωνισμού στη λιανική αγορά.

Πίνακας Περιεχομένων

ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	7
Σύγκριση με την ΕΕ-27.....	7
Τάσεις στις τρεις κατηγορίες οικιακών τιμολογίων.....	9
Εξέλιξη των μεριδίων των προμηθευτών.....	12
Συσχέτιση χονδρεμπορικής με τη λιανική αγορά ηλεκτρισμού.....	13
Κυβερνητικές παρεμβάσεις.....	16
ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	17
ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ.....	18

Εισαγωγή

Σύμφωνα με τα πιο πρόσφατα στοιχεία της Eurostat (2024), η ηλεκτρική ενέργεια αποτελεί το 38.4% της τελικής κατανάλωσης ενέργειας των νοικοκυριών στην Ελλάδα, μερίδιο αρκετά υψηλότερο από τον μέσο όρο της ΕΕ-27 (26.9%)¹. Την ίδια στιγμή, η Ελλάδα βρίσκεται στην κορυφή της Ευρώπης σε έναν από τους κύριους δείκτες ενεργειακής φτώχειας, η οποία εξακολουθεί να μαστίζει την ελληνική κοινωνία: το μερίδιο των ελληνικών νοικοκυριών που είχε ληξιπρόθεσμες οφειλές σε λογαριασμούς κοινής ωφέλειας το 2025 ήταν 31.9%, ποσοστό 4.5 φορές υψηλότερο του αντίστοιχου μέσου όρου της ΕΕ-27 (7%)². Τα παραπάνω στοιχεία εξηγούν σε μεγάλο βαθμό γιατί η λιανική αγορά ηλεκτρισμού αποτελεί συχνά πεδίο έντονων πολιτικών αντιπαραθέσεων³. Εξηγούν επίσης τους λόγους για τους οποίους το κόστος ηλεκτρικής ενέργειας απασχολεί ιδιαίτερα τους πολίτες, όπως αποτυπώνεται σε πλήθος δημοσκοπήσεων, ειδικά μετά την εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία το 2022, αλλά και τώρα που εξελίσσεται η κρίση στα στενά του Ορμούζ^{4,5}.

Σε αυτό το πλαίσιο, η παρούσα ανάλυση διερευνά τα χαρακτηριστικά της λιανικής αγοράς ηλεκτρισμού στην Ελλάδα με στόχο την εξαγωγή συμπερασμάτων προς όφελος των καταναλωτών. Η ανάλυση βασίζεται στα επίσημα στοιχεία της ΡΑΑΕΥ (μηνιαίες & ετήσιες αναφορές⁶, τιμολόγια παρόχων ενέργειας⁷) και καλύπτει την περίοδο από την εισαγωγή των τριών κατηγοριών χρωματιστών τιμολογίων (πράσινο, κίτρινο, μπλε)⁸ τον Ιανουάριο του 2024 έως και τον Δεκέμβριο του 2025, τον τελευταίο μήνα για τον οποίο η ΡΑΑΕΥ έχει δημοσιεύσει μηνιαία αναφορά, μέχρι σήμερα (Μάιος 2026).

Σύγκριση με την ΕΕ-27

Η κατάταξη της Ελλάδας στην ΕΕ-27, σε ό,τι αφορά τις τιμές στη λιανική, έχει απασχολήσει αρκετά τον δημόσιο διάλογο⁹. Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι συγκρίσεις αφορούν τις ονομαστικές (ή απόλυτες) τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας, ενώ σε άλλες, τις τιμές με βάση το πρότυπο αγοραστικής δύναμης (Purchasing Power Standard ή PPS). Οι τελευταίες

¹ Eurostat, Share of fuels in final energy consumption, <https://bit.ly/4dqgqyl>

² Eurostat, Arrears on utility bills, <https://bit.ly/3QP5eSm>

³ Καθημερινή, 23.4.2026, «Βουλή: Αντιπαραθεση Πολάκη με Παπασταύρου και Τσάφο για τις τιμές στην ενέργεια», <https://bit.ly/3OV18aN>

⁴ Καθημερινή, 22.9.2022, «Δημοσκόπηση: Ακρίβεια και ενέργεια, οι δύο βασικοί προβληματισμοί των Ελλήνων», <https://bit.ly/4uNSs5t>

⁵ Πρώτο Θέμα, 4.5.2026, «Δημοσκόπηση Opinion Poll», <https://bit.ly/4uoenzK>

⁶ ΡΑΑΕΥ, Αναφορές Λιανικής Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας, <https://bit.ly/4u6gxV0>

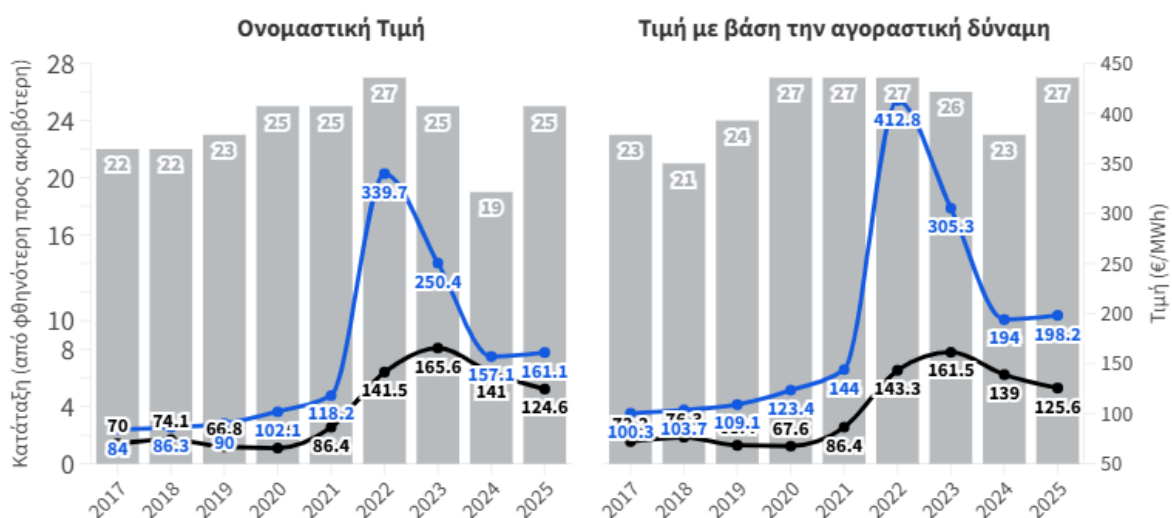
⁷ ΡΑΑΕΥ, <https://energycost.gr/>

⁸ **Πράσινο:** ειδικό τιμολόγιο με κυμαινόμενη τιμή κιλοβατώρας που προκύπτει από τη βασική τιμή προμήθειας και το μηχανισμό διακύμανσης, όπως ορίζεται από το ΥΠΕΝ. **Κίτρινο:** τιμολόγιο με κυμαινόμενη τιμή κιλοβατώρας που καθορίζεται είτε εκ των προτέρων (ex-ante) ή εκ των υστέρων (ex-post) της περιόδου κατανάλωσης. **Μπλε:** σταθερό τιμολόγιο ορισμένου χρόνου με σταθερή τιμή προμήθειας για την περίοδο σύμβασης.

⁹ Energypress, 6.5.2026 «Eurostat: 12^η η Ελλάδα στο ηλεκτρικό ρεύμα κατά το β' εξάμηνο του 2025 - Διατηρεί τα πρωτεία στην ενεργειακή φτώχεια», <https://shorturl.at/le2UN>. Energypress 17.12.2025, «Τσάφος: Το φυσικό αέριο ευθύνεται για τις ανατιμήσεις των τελευταίων ετών στον ηλεκτρισμό, όχι οι ΑΠΕ και το Χρηματιστήριο Ενέργειας», <https://shorturl.at/uJskl>. Energypress 27.02.2026, «Μητσοτάκης: Να μειώσουν οι προμηθευτές τα τιμολόγια ρεύματος αντίστοιχα με τη χονδρική - Δεν θέλουμε αιολικά στα ψηλά βουνά - Παραμένει ο έλεγχος του ΑΔΜΗΕ στο Δημόσιο», <https://shorturl.at/kQKF6>. INAT 2.3.2026 «Ινστιτούτο Αλέξη Τσίπρα: Η Ελλάδα 4^η ακριβότερη στην Ε.Ε σε κόστη ενέργειας και προμήθειας», <https://shorturl.at/YPmBV>. Newsbreak 28.2.2026, «Η ψευδαισθηση της «φθηνής» ηλεκτρικής ενέργειας στην Ελλάδα», <https://shorturl.at/NahJQ>

αντικατοπτρίζουν καλύτερα το πραγματικό κόστος της ηλεκτρικής ενέργειας, αφού αυτό συγκρίνεται με τις πραγματικές οικονομικές δυνατότητες των νοικοκυριών σε κάθε χώρα. Μια άλλη παράμετρος που επηρεάζει τη σύγκριση είναι η συμπερίληψη ή μη των διαφόρων εισφορών, φόρων, αλλά και του κόστους των δικτύων, στις προς σύγκριση τιμές. Καθώς όμως αυτά τα συστατικά δεν περιλαμβάνονται στο ανταγωνιστικό σκέλος των τιμολογίων ηλεκτρικής ενέργειας, δεν επηρεάζουν τον τρόπο λειτουργίας της λιανικής αγοράς, που αποτελεί το αντικείμενο της παρούσας ανάλυσης.

■ ΕΕ-27 ■ Ελλάδα ■ Κατάταξη Ελλάδας στην ΕΕ-27



Πηγή: Eurostat - Electricity prices components for household consumers [nrg_pc_204_c]

Διάγραμμα 1: Σύγκριση Ελλάδας και μέσου όρου ΕΕ-27 σε ό,τι αφορά τις τιμές ενέργειας και προμήθειας, εξαιρουμένων όλων των φόρων, εισφορών και χρεώσεων δικτύου για την περίοδο 2017-2025 και για ετήσιες καταναλώσεις μεταξύ 2.5 και 5 MWh. Αριστερά: Ονομαστικές τιμές. Δεξιά: Τιμές με βάση το πρότυπο αγοραστικής δύναμης (Purchasing Power Standard).

Συνεπώς, στο **Διάγραμμα 1** συγκρίνονται μόνο οι τιμές ενέργειας και προμήθειας, εξαιρουμένων όλων των φόρων, των εισφορών και των χρεώσεων δικτύων. Η σύγκριση γίνεται αξιοποιώντας όλα τα διαθέσιμα δεδομένα της Eurostat που αφορούν την περίοδο 2017-2025 και ένα εύρος ετήσιων καταναλώσεων (2.5 - 5 MWh) που περιλαμβάνει την κατανάλωση του μέσου ελληνικού νοικοκυριού¹⁰.

Τα στοιχεία δείχνουν ότι η λιανική αγορά, σε ό,τι αφορά το ανταγωνιστικό σκέλος των τιμολογίων στην Ελλάδα, είναι διαχρονικά πολύ ακριβότερη από τον μέσο όρο της ΕΕ-27, τόσο σε ονομαστικές τιμές όσο και σε σχέση με το πρότυπο αγοραστικής δύναμης (PPS). Οι διαφορές με τον ευρωπαϊκό μέσο όρο γιγαντώθηκαν κατά την περίοδο της ενεργειακής κρίσης του 2022, προσεγγίζοντας τα 200 €/MWh (198.2) σε όρους ονομαστικής τιμής, και τα 269.5 €/MWh αν ληφθεί υπόψη η αγοραστική δύναμη. Παρά το ότι οι τιμές στην Ελλάδα πλησίασαν τον μέσο όρο της ΕΕ-27 το 2024, η «ψαλίδα» άνοιξε εκ νέου το 2025, με τη χώρα μας να είναι ακριβότερη κατά 36.5 €/MWh (ή 29.3%) και 72.6 €/MWh (ή 57.8%) από τον ευρωπαϊκό μέσο όρο σε όρους ονομαστικών τιμών και πρότυπου αγοραστικής δύναμης,

¹⁰ Σύμφωνα με την ετήσια έκθεση της ΠΑΑΕΥ για το 2024 η κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας του μέσου ελληνικού νοικοκυριού ανέρχεται σε 2,887 KWh ετησίως (240.6 KWh μηνιαίως), όπως προκύπτει από τη διαίρεση της συνολικής κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας για τους οικιακούς καταναλωτές, συμπεριλαμβανομένων αυτών στο Κοινωνικό Οικιακό Τιμολόγιο, σε ολόκληρη την επικράτεια, με τον αντίστοιχο αριθμό των παροχών.

αντίστοιχα. Έτσι, η Ελλάδα βρίσκεται το 2025 στην κορυφή της ακρίβειας στην ΕΕ-27 (25^η θέση σε ονομαστική τιμή και 27^η σε τιμές με βάση το πρότυπο αγοραστικής δύναμης).

Συγκριτικά μάλιστα με την Πορτογαλία και την Ισπανία, οι οποίες συχνά αναφέρονται στον δημόσιο διάλογο, οι διαφορές ήταν ακόμα μεγαλύτερες από αυτές σε σχέση με τον ευρωπαϊκό μέσο όρο το 2025: 41.9 €/MWh ή 35.1% ήταν ακριβότερη η Ελλάδα από την Πορτογαλία, και 50.3 €/MWh ή 45.4% από την Ισπανία. Συνεπώς, οι χώρες της Ιβηρικής χερσονήσου είναι όχι μόνο κατά πολύ φθηνότερες της χώρας μας στη χονδρεμπορική αγορά ηλεκτρισμού, αλλά το ίδιο ισχύει και για το ανταγωνιστικό σκέλος των τιμολογίων της λιανικής αγοράς.

Τάσεις στις τρεις κατηγορίες οικιακών τιμολογίων

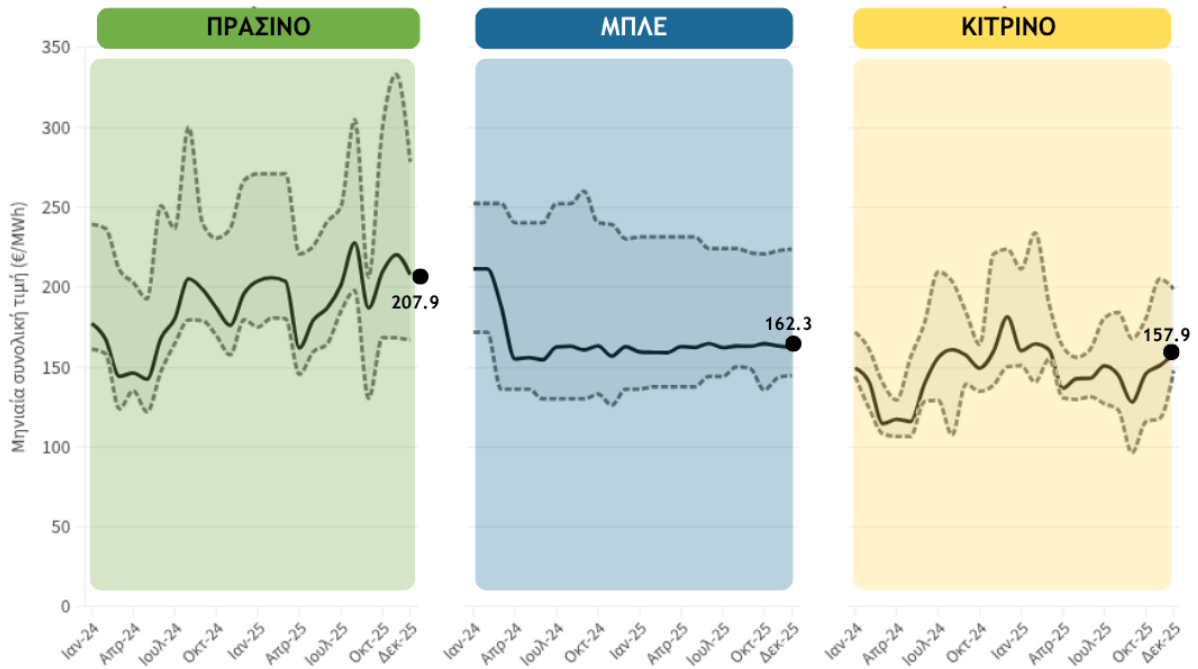
Προκειμένου να διερευνηθούν οι λόγοι για τους οποίους η Ελλάδα συγκαταλέγεται ανάμεσα στις πιο ακριβές χώρες της ΕΕ-27 στις ανταγωνιστικές χρεώσεις των τιμολογίων της λιανικής αγοράς, αρχικά εξετάζονται οι τάσεις στις τρεις διαφορετικές κατηγορίες τιμολογίων, από την εισαγωγή τους τον Ιανουάριο του 2024 έως τον Δεκέμβριο του 2025. Το **Διάγραμμα 2** δείχνει τις μέσες τιμές των τριών τιμολογίων¹¹ για κάθε μήνα της διετίας 2024-2025, όπως επίσης και το εύρος των προσφερόμενων προϊόντων σε κάθε κατηγορία.

Καταρχάς, παρατηρείται ότι τα πράσινα τιμολόγια εμφάνισαν μέσα στη διετία αρκετά μεγαλύτερες διακυμάνσεις συγκριτικά με τα κίτρινα. Συγκεκριμένα, η μέση μηνιαία συνολική τιμή (τιμή προμήθειας και πάγιο) για το μέσο ελληνικό νοικοκυριό¹⁰ στα πράσινα τιμολόγια κυμάνθηκε από 142.3 €/MWh έως 227.7 €/MWh, ενώ στα κίτρινα από 114.6 €/MWh έως 181.4 €/MWh. Αυτό είναι αξιοσημείωτο, αν ληφθεί υπόψη ότι ο μαθηματικός τύπος που εφαρμόζουν οι πάροχοι για τον προσδιορισμό των πράσινων τιμολογίων εξαρτάται όχι μόνο από την τιμή της χονδρεμπορικής του προηγούμενου μήνα (όπως συμβαίνει στην περίπτωση των κίτρινων τιμολογίων), αλλά και αυτή του προ-προηγούμενου μήνα. Επομένως, θεωρητικά τουλάχιστον, θα έπρεπε οι τιμές των πράσινων τιμολογίων να συσχετίζονται με μεγαλύτερη άμβλυση των μηνιαίων διακυμάνσεων της χονδρεμπορικής αγοράς συγκριτικά με τα κίτρινα, και όχι το αντίθετο. Όπως ήταν αναμενόμενο, τα μπλε τιμολόγια, λόγω του σταθερού χαρακτήρα τους, εμφανίζουν τις μικρότερες διακυμάνσεις από μήνα σε μήνα με τη μέση τιμή να κυμαίνεται μεταξύ 154.5 €/MWh και 211.4 €/MWh την περίοδο 2024-2025. Ωστόσο, το εύρος μεταξύ του φθηνότερου και του ακριβότερου μπλε τιμολογίου παρέμεινε μεγάλο καθόλη τη διάρκεια της διετίας.

¹¹ Η μέση τιμή σε κάθε κατηγορία τιμολογίου υπολογίζεται βάσει των προσφερόμενων τιμολογίων σε κάθε κατηγορία και για κάθε πάροχο, σταθμισμένη με την κατανάλωση σε ΧΤ-οικιακό για κάθε τιμολόγιο και για κάθε πάροχο. Αυτή υπολογίζεται με βάση τις εξής παραδοχές:

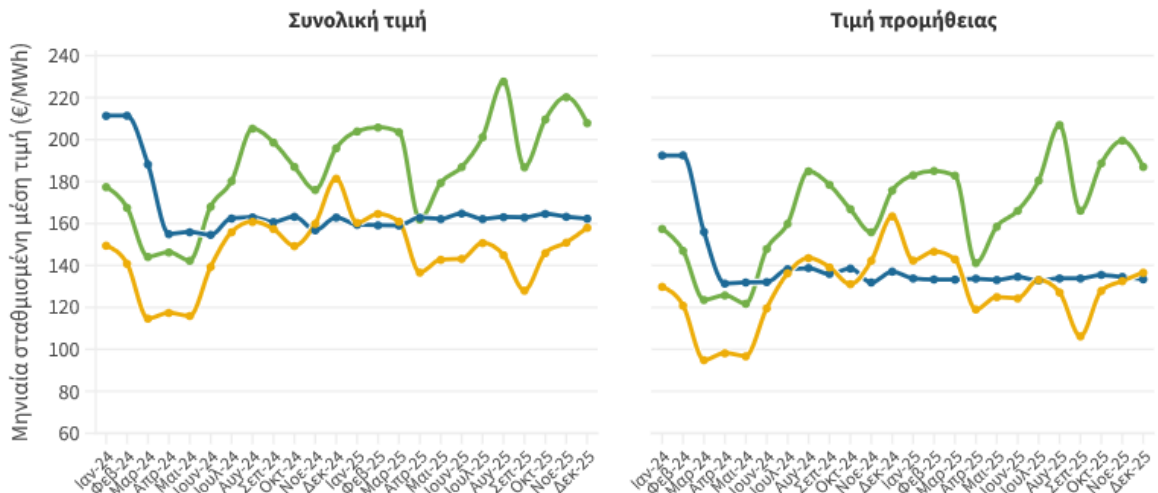
- (i) Το μερίδιο της οικιακής κατανάλωσης στη συνολική κατανάλωση στη ΧΤ ανά πάροχο, θεωρείται ίσο με το μερίδιο της κατανάλωσης του 2024 κάθε παρόχου στη ΧΤ-οικιακό.
- (ii) Το μερίδιο της κατανάλωσης σε ΧΤ-οικιακό κάθε παρόχου ανά κατηγορία τιμολογίου, θεωρείται ίσο με το μερίδιο των οικιακών μετρητών κάθε παρόχου σε κάθε κατηγορία τιμολογίου.
- (iii) Το μερίδιο των οικιακών μετρητών κάθε παρόχου σε κάθε κατηγορία τιμολογίου, θεωρείται ίσο με το μερίδιο κάθε κατηγορίας τιμολογίου στο σύνολο των οικιακών μετρητών.

(α) ■ Μέση τιμή ■ Μέγιστο ■ Ελάχιστο



Πηγή: ΡΑΑΕΥ, ίδια επεξεργασία

(β) ■ Πράσινο ■ Μπλε ■ Κίτρινο



Πηγή: ΡΑΑΕΥ • Συνολική τιμή = τιμή προμήθειας + πάγιο

Διάγραμμα 2: (α) Μέσες τιμές (σταθμισμένες με την ενέργεια), μέγιστο και ελάχιστο των μηνιαίων συνολικών τιμών (τιμή προμήθειας & πάγιο για μηνιαία κατανάλωση ίση με του μέσου ελληνικού νοικοκυριού) από Ιανουάριο 2024 ως Δεκέμβριο 2025 για κάθε τύπο τιμολογίου, (β) σύγκριση τιμολογίων ως προς τη συνολική τιμή και την τιμή προμήθειας για κάθε τύπο τιμολογίου για το ίδιο χρονικό διάστημα.

Είναι σαφές ότι τα πράσινα τιμολόγια ήταν σημαντικά ακριβότερα από τις άλλες δύο κατηγορίες καθόλη τη διάρκεια της περιόδου, με εξαίρεση τους πέντε πρώτους μήνες του 2024 όταν τα μπλε τιμολόγια ήταν ακριβότερα. Ειδικότερα, το 2024 το μέσο πράσινο τιμολόγιο ξεπέρασε κατά 3.5% το μέσο μπλε (16.6% αν εξαιρεθούν οι πρώτοι πέντε μήνες όταν τα μπλε ήταν ακριβότερα) και κατά 20.3% το μέσο κίτρινο τιμολόγιο. Οι διαφορές μεγάλωσαν ακόμα περισσότερο το 2025, με το μέσο πράσινο τιμολόγιο να υπερβαίνει κατά

23.1% το μέσο μπλε και κατά 34.3% το μέσο κίτρινο. Συνολικά για ολόκληρη τη διετή περίοδο, τα πράσινα τιμολόγια, συμπεριλαμβανομένων των παγίων, ήταν κατά μέσο όρο 13.3% ακριβότερα από τα μπλε και 27.3% ακριβότερα από τα κίτρινα.

Τα κίτρινα τιμολόγια ήταν σχεδόν κάθε μήνα η φθηνότερη επιλογή για τους οικιακούς καταναλωτές. Εμφανή εξαίρεση αποτελεί ο Δεκέμβριος του 2024 όταν τα κίτρινα τιμολόγια ήταν κατά μέσο όρο ακριβότερα από τα μπλε κατά 11.4%. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι τα κίτρινα τιμολόγια επηρεάζονται αποκλειστικά από την τιμή της χονδρεμπορικής αγοράς του προηγούμενου μήνα. Στην προκειμένη περίπτωση, τον Νοέμβριο του 2024, η τιμή στη χονδρεμπορική αγορά έφτασε σε υψηλό έτος (137.4 €/MWh) λόγω της πολύ μεγάλης συμμετοχής του ορυκτού αερίου στην ηλεκτροπαραγωγή (μερίδιο 43.6%), σημαντικό μέρος του οποίου διοχετεύτηκε σε εξαγωγές ηλεκτρικής ενέργειας. Το μέσο μπλε τιμολόγιο ήταν φθηνότερο του μέσου κίτρινου όλους τους μήνες της περιόδου Νοεμβρίου 2024-Μαρτίου 2025 για τον ίδιο λόγο, την πολύ υψηλή ηλεκτροπαραγωγή από ορυκτό αέριο. Ωστόσο, η μεγαλύτερη διαφορά στο ανταγωνιστικό σκέλος της λιανικής παρατηρήθηκε τον Δεκέμβριο του 2024.

Κατά μέσο όρο για ολόκληρο το 2024, το μέσο μπλε τιμολόγιο ήταν σχεδόν 20% ακριβότερο του μέσου κίτρινου, με τη διαφορά να μειώνεται στο μισό (9.5%) το 2025. Οι ποσοστιαίες αυτές διαφορές αφορούν τη συνολική τιμή προμήθειας, συμπεριλαμβανομένου του παγίου, με βάση την κατανάλωση του μέσου ελληνικού νοικοκυριού¹⁰. Η διαφορά αυτή γίνεται αρκετά μικρότερη το 2025 (3.5%), αν η σύγκριση γίνει μόνο στην τιμή προμήθειας εξαιρώντας το πάγιο, γεγονός που αποδίδεται στα πολύ υψηλότερα πάγια που χαρακτηρίζουν γενικά τα μπλε τιμολόγια σε σχέση με τα κίτρινα. Επομένως, **όταν οι καταναλωτές συγκρίνουν προϊόντα προκειμένου να επιλέξουν το οικονομικότερο, είναι απαραίτητο να λαμβάνουν υπόψη και το κόστος του παγίου**¹².

Παρά το γεγονός ότι τα πράσινα τιμολόγια παρέμειναν ακριβότερα σχεδόν σε όλη τη διάρκεια της διετίας 2024-2025, εξακολουθούν να έχουν τη μερίδα του λέοντος στη λιανική αγορά με 58% των οικιακών τιμολογίων (3.45 εκατ. επί συνόλου 5.94 εκατ. οικιακών μετρητών) τον Δεκέμβριο του 2025 (Διάγραμμα 3). Η τάση βέβαια είναι πτωτική -σχεδόν γραμμική- με πολλούς καταναλωτές να εγκαταλείπουν σταδιακά τα ακριβά πράσινα τιμολόγια, με αποτέλεσμα το μερίδιό τους να πέσει από 88.9% τον Ιανουάριο του 2024 σε 72.4% τον Δεκέμβριο του 2024, πριν καταλήξει στο 58% στο τέλος του 2025.

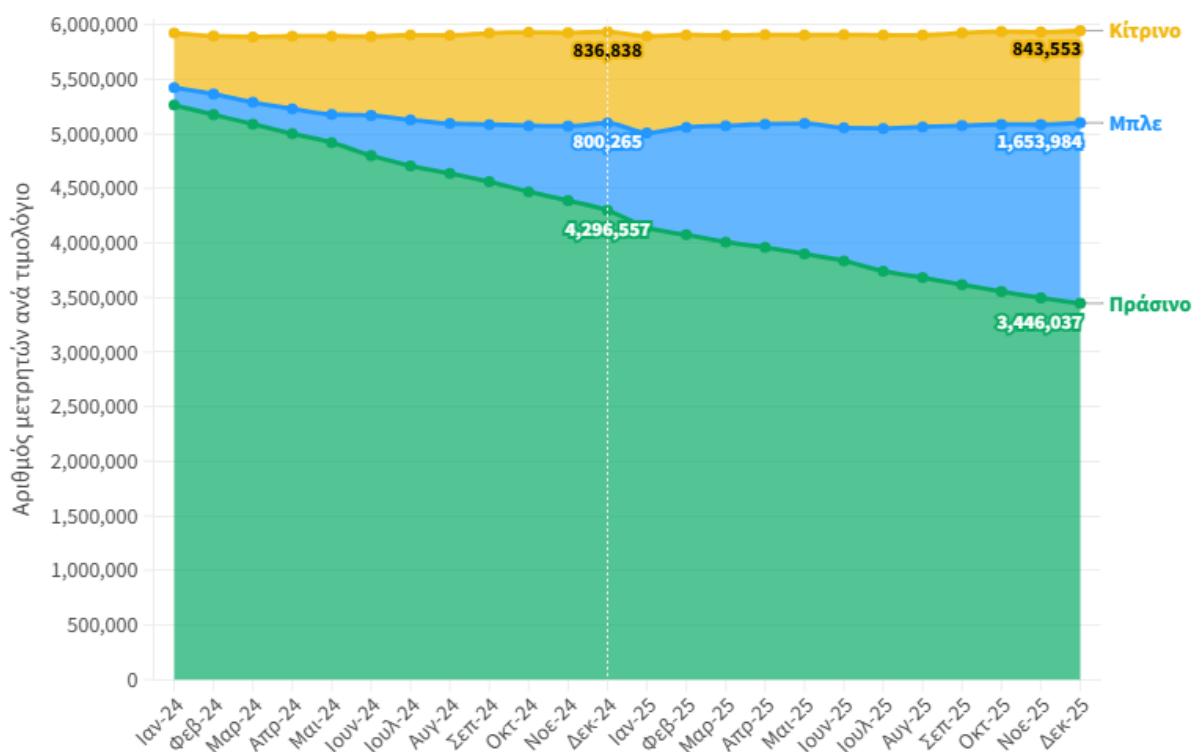
Το ενδιαφέρον όμως είναι ότι αντί να μετακινηθούν προς τα φθηνότερα κίτρινα τιμολόγια οι οικιακοί καταναλωτές επιλέγουν κυρίως τα ακριβότερα σταθερά μπλε τιμολόγια (κατά 20% το 2024 και 9.5% το 2025), τα οποία προωθούνται πολύ έντονα από τους παρόχους^{13,14}. Το αποτέλεσμα ήταν ο σχεδόν τετραπλασιασμός του μεριδίου των μπλε τιμολογίων μέσα σε 16 μήνες, από 7.7% τον Αύγουστο 2024 σε 27.8% τον Δεκέμβριο 2025. Αντίθετα, στασιμότητα χαρακτηρίζει το μερίδιο των φθηνότερων κίτρινων τιμολογίων το οποίο από

¹² διαιρεμένο με τη μέση μηνιαία κατανάλωσή τους

¹³ Worldenergynews, 30.6.2025, «Τα μπλε τιμολόγια σαρώνουν την ενεργειακή αγορά- Ποια είναι τα 6 με τιμές κάτω από 10 λεπτά ανά κιλοβατώρα», <https://bit.ly/3Puxd9A>

¹⁴ Mononews, 20.4.2026, «Ηλεκτρικό ρεύμα: Νέα μπλε τιμολόγια με προσφορές και μηδενικά πάγια- Φθηνότερες οι «Φυσικό Αέριο» και ΔΕΗ», <https://bit.ly/4to3Kfz>

τον Αύγουστο του 2024 και μετά έχει μείνει πρακτικά σταθερό γύρω στο 14%, που αντιστοιχεί σε περίπου 840,000 μετρητές.



Πηγή: ΡΑΑΕΥ

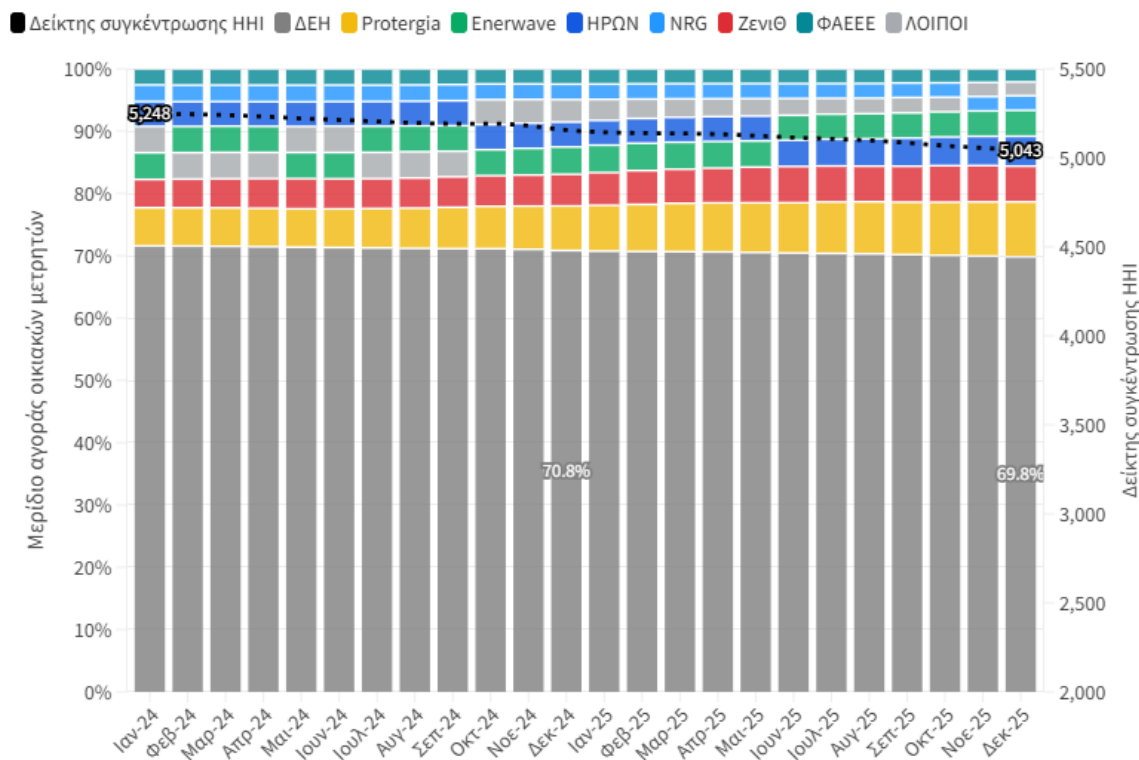
Διάγραμμα 3 Χρονική εξέλιξη στα μερίδια (σε πλήθος μετρητών) των τριών τιμολογίων.

Τα στοιχεία αυτά αναδεικνύουν το **έλλειμμα ενημέρωσης των πολιτών** γύρω από τον τρόπο λειτουργίας της λιανικής αγοράς στην Ελλάδα, το οποίο οδηγεί σε σημαντική οικονομική επιβάρυνσή τους. Είναι χαρακτηριστικό ότι αν **όλοι οι οικιακοί καταναλωτές με πράσινα τιμολόγια επέλεγαν κάθε μήνα το φθηνότερο κίτρινο τιμολόγιο**, θα πλήρωναν κατά μέσο όρο **58.3 €/MWh λιγότερο**, διαφορά που ισοδυναμεί με **αθροιστικό επιπλέον κόστος 1.23 δισεκ. €** για όλα τα νοικοκυριά που παρέμειναν σε πράσινα τιμολόγια τη διετία 2024-2025.

Εξέλιξη των μεριδίων των προμηθευτών

Χαμηλή κινητικότητα πελατών μεταξύ προμηθευτών και κυριαρχία της ΔΕΗ χαρακτηρίζει τη λιανική αγορά ηλεκτρισμού στην οικιακή κατανάλωση. Όπως φαίνεται και στο **Διάγραμμα 4**, το μερίδιο της ΔΕΗ στους οικιακούς μετρητές σε όλες τις κατηγορίες τιμολογίων παρέμεινε πολύ υψηλό, παρουσιάζοντας μια ελάχιστη μείωση μεταξύ Ιανουαρίου 2024 (71.6%) και Δεκεμβρίου 2025 (69.8%). Ως αποτέλεσμα της κυρίαρχης θέσης της ΔΕΗ, ο δείκτης συγκέντρωσης της αγοράς Herfindahl-Hirschman Index (HHI), υπολογισμένος με βάση τα μερίδια των παρόχων στους οικιακούς μετρητές, παρέμεινε σε επίπεδα άνω του 5,000 καθόλη τη διάρκεια της διετίας. Σημειώνεται ότι με βάση υφιστάμενες κατευθυντήριες γραμμές¹⁵, οποιαδήποτε αγορά με δείκτη HHI άνω του 2,500 θεωρείται πολύ υψηλής συγκέντρωσης.

¹⁵ U.S. Department of Justice, Antitrust Division, “Horizontal Merger Guidelines”, <https://bit.ly/4uGzopE>



Πηγή: ΡΑΑΕΥ, ίδια επεξεργασία

Διάγραμμα 4: Εξέλιξη μεριδίων προμηθευτών με βάση τον αριθμό μετρητών στα οικιακά τιμολόγια λιανικής.

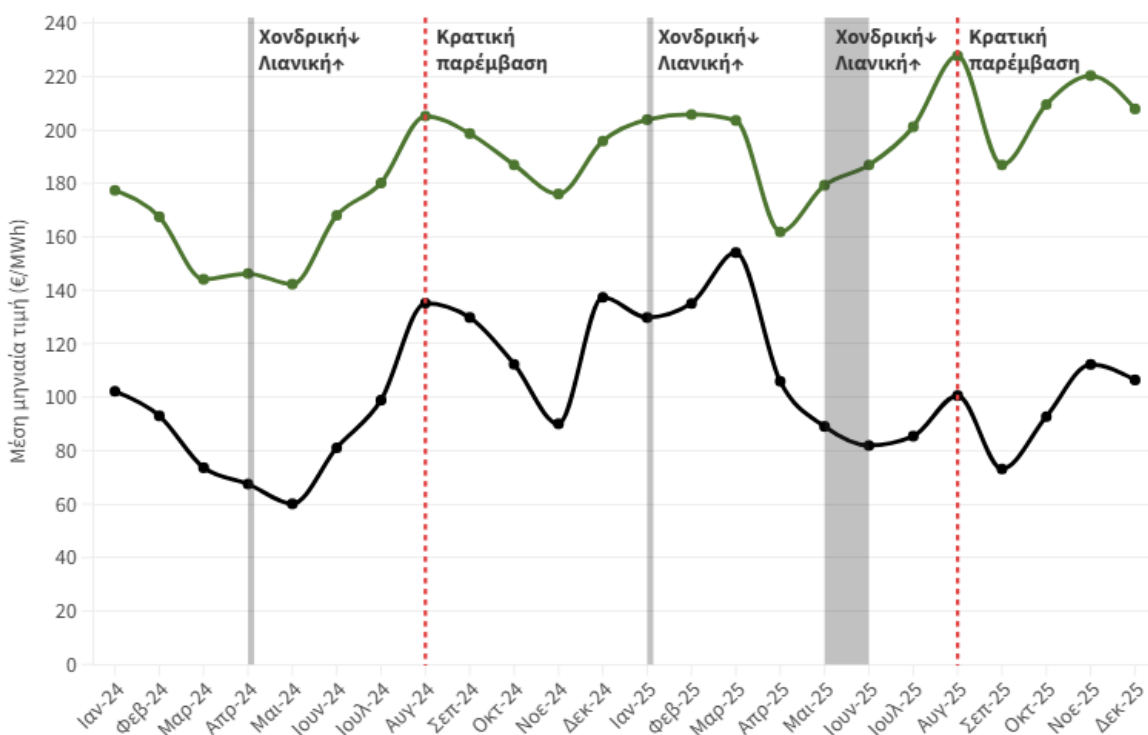
Στους υπόλοιπους παρόχους με μερίδια άνω του 2%, αύξηση πελατών κατά τη διετία 2024-2025 κατέγραψαν η Protergia, η οποία απορρόφησε μικρότερες εταιρείες (+46.9%), η ΖενίΘ (+29.2%) και ο ΗΡΩΝ (+23.5%). Στην αντίθετη κατεύθυνση κινήθηκαν η ΦΑΕΕΕ και η ΝΡΓ που έχασαν τμήμα των πελατών τους στο ίδιο χρονικό διάστημα (-16.8% και -10.2%, αντίστοιχα), ενώ η Enerwave (πρώην Elpedison) παρέμεινε πρακτικά σταθερή (-1%). Έτσι, τον Δεκέμβριο του 2025 τα μερίδια των 7 μεγαλύτερων παρόχων διαμορφώθηκαν ως εξής: ΔΕΗ 69.8%, Protergia 8.8%, ΖενίΘ 5.7%, ΗΡΩΝ 4.8%, Enerwave 4.2%, ΝΡΓ 2.4%, ΦΑΕΕΕ 2.1%.

Συσχέτιση χονδρεμπορικής με τη λιανική αγορά ηλεκτρισμού

Όπως έδειξαν τα στοιχεία, τα πράσινα τιμολόγια εξακολουθούν να έχουν το μεγαλύτερο μερίδιο στη λιανική αγορά και συσχετίζονται στενά με τις τιμές στη χονδρεμπορική. Ειδικότερα, με βάση τον μαθηματικό τύπο που τα προσδιορίζει¹⁶, οι προσφορές των προμηθευτών κάθε μήνα εξαρτώνται από τις τιμές της χονδρεμπορικής, τόσο του προηγούμενου όσο και του προ-προηγούμενου μήνα ($DAM_{μ-1}$ και $DAM_{μ-2}$), καθώς και μια σειρά από παραμέτρους που διαφέρουν ανάλογα με τον προμηθευτή. Η ισχυρότερη συνιστώσα στον μαθηματικό τύπο είναι η τιμή της χονδρεμπορικής του προηγούμενου μήνα. Συνεπώς, αναμένεται ότι οι τάσεις στη χονδρεμπορική αγορά επηρεάζουν τα πράσινα τιμολόγια με καθυστέρηση ενός μήνα. Το Διάγραμμα 5 απεικονίζει αυτή τη συσχέτιση σε όλη τη διάρκεια της διετούς περιόδου.

¹⁶ Υπουργική Απόφαση αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΗΕ/120637/2107

■ Τιμή χονδρεμπορικής (DAM) προηγούμενου μήνα ■ Μέση τιμή πράσινου τιμολογίου*



Πηγές: ΡΑΑΕΥ, ΑΔΜΗΕ, ΔΕΔΔΗΕ, ΔΑΠΕΕΠ, ιδία επεξεργασία • Τιμή πράσινου τιμολογίου = συνολική τιμή (τιμή προμήθειας + πάγιο)
*Μέση τιμή σταθμισμένη με βάση την κατανάλωση ενέργειας που καλύπτει ο κάθε πάροχος.

Διάγραμμα 5: Σύγκριση της μέσης τιμής (σταθμισμένης με την ενέργεια) των πράσινων τιμολογίων με την μέση τιμή στη χονδρεμπορική αγορά του προηγούμενου μήνα, για την περίοδο 2024-2025.

Πράγματι, παρατηρείται αρκετά ισχυρή θετική συσχέτιση μεταξύ των τιμών των δύο αγορών καθώς ο συντελεστής συσχέτισης των δύο μεταβλητών για όλη την εξεταζόμενη περίοδο υπολογίστηκε ότι είναι 0.63. Αυτό αναδεικνύει τον καθοριστικό ρόλο που έχει το μίγμα ηλεκτροπαραγωγής, όχι μόνο στη διαμόρφωση της τιμής στη χονδρεμπορική αγορά, αλλά και στη λιανική αγορά.

Όπως μάλιστα έχουμε αναδείξει και σε προηγούμενη μελέτη μας¹⁷, η τιμή στη χονδρεμπορική αγορά εμφανίζει την ισχυρότερη θετική συσχέτιση με την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από ορυκτό αέριο. Ειδικότερα, ο συντελεστής συσχέτισης ανάμεσα στις ωριαίες τιμές στη χονδρεμπορική αγορά και την ωριαία ηλεκτροπαραγωγή από ορυκτό αέριο υπολογίστηκε με βάση τα στοιχεία του ENTSO-E, ότι είναι 0.64 για το 2024 και 0.69 για το 2025. Επομένως, με βάση την ισχυρή συσχέτιση των πράσινων τιμολογίων με τη χονδρεμπορική τιμή του προηγούμενου μήνα που απεικονίζεται στο Διάγραμμα 5, τους μήνες με υψηλή παραγωγή από ορυκτό αέριο αναμένονται ακριβά πράσινα τιμολόγια τον επόμενο μήνα, και το αντίθετο για τους μήνες που χαρακτηρίζονται από χαμηλή παραγωγή με καύσιμο το αέριο.

Η αναμενόμενη αυτή συσχέτιση μεταξύ παραγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας από ορυκτό αέριο και τιμών σε χονδρεμπορική και λιανική επιβεβαιώνεται τους μήνες του 2024 που η λιανική

¹⁷ The Green Tank, 11.12.2025, «Πού οφείλονται οι υψηλές τιμές ηλεκτρικής ενέργειας;», <https://bit.ly/4tobVs5>

τιμή παρουσίασε είτε υψηλό, είτε χαμηλό, όπως φαίνεται και στο Διάγραμμα 5. Συγκεκριμένα, τον Αύγουστο 2024 η μέση τιμή στα πράσινα τιμολόγια ήταν η υψηλότερη του έτους (205.2 €/MWh), και συνέπεσε με τη δεύτερη υψηλότερη χονδρεμπορική τιμή του 2024 (135.2 €/MWh) Αυτή καταγράφηκε τον προηγούμενο μήνα (Ιούλιος 2024) και σχετίζεται με το γεγονός ότι τον ίδιο μήνα η παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από ορυκτό αέριο έφτασε σε υψηλό έτος (2.4 TWh)¹⁸. Στον αντίποδα, η χαμηλότερη τιμή των πράσινων τιμολογίων του 2024 καταγράφηκε τον Μάιο (142.3 €/MWh) και συνέπεσε με τη χαμηλότερη τιμή του έτους στη χονδρεμπορική αγορά τον προηγούμενο μήνα (60.1 €/MWh) αλλά και με τη δεύτερη χαμηλότερη μηνιαία παραγωγή από ορυκτό αέριο το 2024 (1.24 TWh), ελάχιστα μεγαλύτερη από τη χαμηλότερη (1.22 TWh) που σημειώθηκε τον Φεβρουάριο.

Ωστόσο, η συσχέτιση μεταξύ τιμών χονδρεμπορικής και τιμών στα πράσινα τιμολόγια δεν είναι ούτε απόλυτη, ούτε ποσοτικά σταθερή κατά τη διάρκεια της διαιτίας. Καταρχάς, όπως φαίνεται στο Διάγραμμα 5, τον Απρίλιο του 2024, τον Ιανουάριο 2025 αλλά και το δίμηνο Μαΐου-Ιουνίου 2025, και ενώ η τιμή του προηγούμενου μήνα στην χονδρεμπορική αγορά παρουσίαζε πτωτική πορεία, η μέση τιμή των πράσινων τιμολογίων κινήθηκε ανοδικά. Σημειώνεται ότι η αντίρροπη πορεία λιανικής και χονδρικής τον Μάιο του 2025 συνέβη τον αμέσως επόμενο μήνα που τα έσοδα των παραγωγών μονάδων αερίου περιορίστηκαν λόγω προσωρινής διακοπής των εξαγωγών ηλεκτρικής ενέργειας προς την Ιταλία¹⁹.

Επιπλέον, είναι εμφανές από το ίδιο διάγραμμα ότι η απόκλιση μεταξύ χονδρεμπορικής του προηγούμενου μήνα και λιανικής τιμής στα πράσινα τιμολόγια μεγάλωσε ιδιαίτερα κατά το δεύτερο μισό του 2025. Αυτή η διαφορά μπορεί να θεωρηθεί ως μια αρχική εκτίμηση του κέρδους των παρόχων, αν και η χονδρεμπορική τιμή του προηγούμενου μήνα δεν προσδιορίζει με ακρίβεια τη δαπάνη αγοράς ενέργειας των προμηθευτών, ειδικά για τους καθετοποιημένους προμηθευτές οι οποίοι παράγουν οι ίδιοι την ενέργεια που πωλούν. Επιπλέον, η διαφορά ανάμεσα στη μέση λιανική και τη χονδρεμπορική τιμή του προηγούμενου μήνα δεν περιλαμβάνει τις υπόλοιπες δαπάνες των παρόχων, οι οποίες περιορίζουν το πραγματικό περιθώριο κέρδους.

Σε κάθε περίπτωση, αυτή η διαφορά το 2024, ήταν κατά μέσο όρο 75.6 €/MWh και κυμάνθηκε μεταξύ 58.5 €/MWh (Δεκέμβριος) και 87 €/MWh (Ιούνιος). Ωστόσο, το 2025, ο μέσος όρος της διαφοράς αυξήθηκε κατά 24.3% για να φτάσει στα 94 €/MWh, ενώ εμφάνισε και μεγαλύτερες μεταβολές συγκριτικά με το 2024 καθώς η διαφορά κυμάνθηκε μεταξύ του ελάχιστου του Μαρτίου (49.5 €/MWh) και του μέγιστου των 127.1 €/MWh που καταγράφηκε τον Αύγουστο.

Αν υποθέσουμε ότι η διαφορά μεταξύ μέσης τιμής στα πράσινα τιμολόγια και χονδρεμπορικής τιμής του προηγούμενου μήνα περιοριζόταν διοικητικά σε συγκεκριμένο χαμηλό επίπεδο για όλη τη διάρκεια της διαιτίας, αυτό θα οδηγούσε σε περιορισμό των κερδών των παρόχων και σημαντικό όφελος για τους καταναλωτές. Ειδικότερα, αν η διαφορά διατηρούνταν σταθερή στο ελάχιστο που καταγράφηκε για τη διαιτία 2024-2025 (δηλαδή 49.5 €/MWh), το

¹⁸ The Green Tank, Ιούλιος 2024, Τάσεις στην ηλεκτροπαραγωγή, <https://bit.ly/4twUSUO>

¹⁹ Energypress.gr, 30.5.2025, «Έλαβε τέλος το εξαγωγικό "σερί" - Καθαρός εισαγωγέας ρεύματος έγινε και πάλι η Ελλάδα τον Απρίλιο».

οικονομικό όφελος για τους καταναλωτές θα προσέγγιζε τα 720 εκατ.€, ή το 18% των συνολικών εσόδων των παρόχων από τα πράσινα τιμολόγια στη διάρκεια της διετίας²⁰.

Κυβερνητικές παρεμβάσεις

Ιδιαίτερο ενδιαφέρον παρουσιάζει η επίδραση των κυβερνητικών παρεμβάσεων στη λιανική αγορά ηλεκτρισμού. Από την έναρξη των χρωματιστών τιμολογίων ως το τέλος του 2025 υπήρξαν δύο ηχηρές κυβερνητικές παρεμβάσεις. Η πρώτη συνέβη τον Αύγουστο του 2024 και εστίαζε στη χονδρεμπορική αγορά αλλά με στόχο να περιορίσει το κόστος για τους καταναλωτές στη λιανική. Πιο συγκεκριμένα, επιβλήθηκε έκτακτη εισφορά περιορισμένου ύψους (10 €/MWh Ανώτερης Θερμογόνου Δύναμης αερίου) στα υπερκέρδη των παραγωγών ηλεκτρικής ενέργειας με καύσιμο αποκλειστικά το ορυκτό αέριο. Η εισφορά θα διοχετευόταν προς ελάφρυνση του ενεργειακού κόστους των οικιακών καταναλωτών²¹. Η δεύτερη παρέμβαση συνέβη τον Αύγουστο του 2025 όταν οι τιμές στη λιανική αγορά είχαν πάρει την ανιούσα, ενώ η χονδρεμπορική αγορά εμφάνιζε σημάδια αποκλιμάκωσης λόγω της μεγάλης συνεισφοράς φθηνών ΑΠΕ. Η κυβερνητική παρέμβαση είχε τον χαρακτήρα παραίनेσης προς τους προμηθευτές προς αποκλιμάκωση των τιμών στη λιανική αγορά²².

Όπως φαίνεται από την εξέλιξη των τιμών στο **Διάγραμμα 5**, μετά την πρώτη κυβερνητική παρέμβαση τον Αύγουστο του 2024 παρατηρήθηκε μια μικρή αποκλιμάκωση των τιμών στη χονδρεμπορική για τρεις μήνες (όση και η διάρκεια του μέτρου) η οποία συνοδεύτηκε από μια αντίστοιχη μείωση των τιμών στη λιανική. Η αναστροφή της ανοδικής πορείας των τιμών αποδίδεται στον περιορισμό της χρήσης ορυκτού αερίου συγκριτικά με τα υψηλά έτους που σημειώθηκαν τον Ιούλιο του 2024. Ωστόσο, μετά τη τρίμηνη διάρκεια ισχύος του μέτρου, η ηλεκτροπαραγωγή από ορυκτό αέριο αυξήθηκε εκ νέου με αποτέλεσμα την άνοδο των τιμών τόσο στην χονδρεμπορική όσο και στη λιανική αγορά τους τελευταίους δύο μήνες του 2024 και τους πρώτους τρεις του 2025.

Το καλοκαίρι του 2025, η μέση τιμή στα πράσινα τιμολόγια ήταν σε ανοδική πορεία από Μάιο μέχρι και Αύγουστο, ενώ οι τιμές στην χονδρική το ίδιο διάστημα έπεφταν. Τον Αύγουστο 2025 η μέση τιμή των πράσινων τιμολογίων έφτασε σε υψηλό έτος (227.7 €/MWh), ενώ η τιμή στην χονδρική του Ιουλίου ήταν 100.6 €/MWh. Μετά την παρέμβαση, οι τιμές στη λιανική μειώθηκαν κατά 18%, λιγότερο ωστόσο από την αντίστοιχη μείωση στη χονδρεμπορική του προηγούμενου μήνα (-27.3%), ενώ άρχισαν να ακολουθούν και πάλι την πορεία των τιμών της χονδρικής.

Αυτή η **περιορισμένη επιτυχία των κυβερνητικών παρεμβάσεων** αναδεικνύει την ανάγκη δυναμικότερων και συχνότερων παρεμβάσεων στο μέλλον, καθώς η αγορά δεν λειτουργεί πάντα με τον αναμενόμενο τρόπο, γεγονός που επιβαρύνει τα οικονομικά των νοικοκυριών.

²⁰ Τα συνολικά έσοδα των παρόχων από τα πράσινα τιμολόγια κάθε μήνα προσεγγίζονται πολλαπλασιάζοντας τη μέση τιμή των πράσινων τιμολογίων με την εκτιμώμενη μηνιαία κατανάλωση ενέργειας στα πράσινα τιμολόγια.

²¹ ΥΠΕΝ, 31.7.2024, «Στη Βουλή η τροπολογία για την ελάφρυνση του ενεργειακού κόστους οικιακών καταναλωτών και αγροτών» <https://tinyurl.com/mmbz35pa>

²² ΥΠΕΝ, 1.9.2024, «Συνέντευξη του Υφυπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, κ. Νίκου Τσαφού, στο Α' Πρόγραμμα της ΕΡΤ», <https://tinyurl.com/bdhn4d6>

Συμπεράσματα

Η λιανική αγορά ηλεκτρισμού της Ελλάδας παραμένει διαχρονικά από τις ακριβότερες στην ΕΕ-27 σε ό,τι αφορά το ανταγωνιστικό σκέλος των τιμολογίων που καθορίζεται από τους παρόχους, τόσο σε όρους ονομαστικών τιμών όσο και με βάση την αγοραστική δύναμη των καταναλωτών.

Αυτή η ιδιαίτερα αρνητική επίδοση που οδηγεί σε διαχρονικά υψηλές τιμές λιανικής ηλεκτρικής ενέργειας αποδίδεται σε μεγάλο βαθμό στην ισχυρή επίδραση που έχει στα τιμολόγια της λιανικής η χονδρεμπορική αγορά, της οποίας η τιμή κατά τη διετία 2024-2025 κυμάνθηκε σε υψηλά επίπεδα, λόγω της αυξημένης χρήσης ορυκτού αερίου.

Μια επιπλέον επιβαρυντική παράμετρος είναι η πολύ περιορισμένη μετακίνηση πελατών μεταξύ παρόχων αλλά και μεταξύ κατηγοριών τιμολογίων, σε συνδυασμό με την κυριαρχία ενός παρόχου (ΔΕΗ) ο οποίος κατέχει μερίδιο της τάξης του 70% σε οικιακούς μετρητές, ποσοστό που παρέμεινε πρακτικά αμετάβλητο σε όλη τη διάρκεια της διετίας 2024-2025.

Τα πράσινα τιμολόγια παρέμειναν σημαντικά ακριβότερα από τις άλλες δύο κατηγορίες τιμολογίων σε όλη τη διάρκεια της περιόδου (+13.3% σε σχέση με τα μπλε και +27.3% σε σχέση με τα κίτρινα), ενώ τα φθηνότερα τιμολόγια ήταν τα κίτρινα, με μέσες τιμές χαμηλότερες από αυτές των μπλε κατά 20% και 10%, το 2024 και το 2025, αντίστοιχα.

Παρά το γεγονός ότι τα πράσινα τιμολόγια παρέμειναν ακριβότερα σχεδόν σε όλη τη διάρκεια της διετίας, διατηρούν τη μερίδα του λέοντος στη λιανική αγορά με 58% των οικιακών μετρητών, με πτωτική, ωστόσο, τάση. Αντί όμως της μετακίνησης από τα πράσινα προς τα φθηνότερα κίτρινα, οι οικιακοί καταναλωτές επιλέγουν κυρίως τα ακριβότερα μπλε τα οποία προωθούνται πολύ έντονα από τους παρόχους. Ως αποτέλεσμα, το μερίδιο των μπλε σχεδόν τετραπλασιάστηκε, από 7.7% τον Αύγουστο 2024 σε 27.8% τον Δεκέμβριο 2025.

Τα στοιχεία αυτά αναδεικνύουν το έλλειμμα ενημέρωσης των πολιτών γύρω από τον τρόπο λειτουργίας της λιανικής αγοράς στην Ελλάδα το οποίο οδηγεί σε σημαντική οικονομική επιβάρυνσή τους. Είναι χαρακτηριστικό ότι αν όλοι οι οικιακοί καταναλωτές με πράσινα τιμολόγια επέλεγαν κάθε μήνα το φθηνότερο κίτρινο τιμολόγιο, θα πλήρωναν κατά μέσο όρο 58.3 €/MWh λιγότερο, διαφορά που ισοδυναμεί με αθροιστικό επιπρόσθετο κόστος 1.23 δισεκ. € για όλα τα νοικοκυριά που παρέμειναν σε πράσινα τιμολόγια τη διετία 2024-2025.

Οι παρεμβάσεις της κυβέρνησης στη λειτουργία της αγοράς στη διάρκεια της διετίας ήταν μόλις δύο και είχαν περιορισμένη επιτυχία στο να μειώσουν το κόστος για τους καταναλωτές και να περιορίσουν την απόκλιση ανάμεσα στη λιανική και τη χονδρεμπορική αγορά, η οποία μεγάλωσε, ειδικά στο δεύτερο μισό του 2025 εις βάρος των καταναλωτών.

Προτάσεις

Δεδομένης της ισχυρής σύνδεσης μεταξύ των τιμών της λιανικής και αυτών στη χονδρεμπορική αγορά ηλεκτρισμού, προτείνεται ο **περιορισμός της χρήσης του ακριβού ορυκτού αερίου**, ο οποίος θα οδηγήσει σε σημαντική αποκλιμάκωση των τιμών της χονδρεμπορικής, και, ακολούθως, της λιανικής. Για τον σκοπό αυτό, είναι αναγκαίο να **επιταχυνθεί η εγκατάσταση υποδομών αποθήκευσης ηλεκτρικής ενέργειας** προκειμένου να υποστηριχθεί η περαιτέρω διείσδυση των φθηνών ΑΠΕ.

Προτείνεται επίσης η **αύξηση της συχνότητας των ελέγχων** στη λειτουργία της λιανικής αγοράς, ειδικά σε ό,τι αφορά την εναρμόνιση της πορείας των κυμαινόμενων τιμολογίων με τις εξελίξεις στη χονδρεμπορική, καθώς και τη συγκράτηση των κερδών των προμηθευτών εντός εύλογου πλαισίου. Τα αποτελέσματα των ελέγχων θα πρέπει να δημοσιοποιούνται, ενώ σε περίπτωση αποκλίσεων ή «εκτροχιασμού», οι παρεμβάσεις και τα μέτρα - συμπεριλαμβανομένης της επιβολής προστίμων-, από την πλευρά της κυβέρνησης θα πρέπει είναι πιο δυναμικά σε σχέση με όσα εφαρμόστηκαν τη διετία 2024-2025.

Κρίνεται επίσης απαραίτητη μια ευρείας εμβέλειας στοχευμένη εθνική **εκστρατεία ενημέρωσης των καταναλωτών** σχετικά με τον τρόπο λειτουργίας της λιανικής αγοράς, τα διαφορετικά είδη τιμολογίων, τη διαφοροποίηση στο ανταγωνιστικό σκέλος των λογαριασμών μεταξύ παρόχων και των ρυθμιζόμενων χρεώσεων που καθορίζει το κράτος, καθώς και τα εργαλεία σύγκρισης τιμών. Σωστά ενημερωμένοι καταναλωτές θα είναι σε θέση να κάνουν ορθολογικότερες επιλογές συμβάλλοντας έτσι σε μια «υγιέστερη» λιανική αγορά ηλεκτρισμού στην Ελλάδα.

Επιπλέον, προκειμένου να ενισχυθεί η **διαφάνεια στους λογαριασμούς ηλεκτρικής ενέργειας**, κρίνεται αναγκαίο να μην συμπεριλαμβάνονται σε αυτούς, χρεώσεις ασύνδετες με την ηλεκτρική ενέργεια, όπως τα δημοτικά τέλη και οι χρεώσεις ΕΡΤ.

Η κυβέρνηση οφείλει, επιπροσθέτως, να ασκήσει πίεση στους προμηθευτές ώστε να **αναπτύξουν προϊόντα λιανικής που θα υποστηρίζουν έμπρακτα την εφαρμογή της θεσμοθετημένης πολιτικής**, που στόχο έχει τη μετατόπιση της ζήτησης σε ώρες υψηλής παραγωγής φθηνών ΑΠΕ, προκειμένου να μειωθούν τόσο οι περικοπές ΑΠΕ όσο και το ενεργειακό κόστος των νοικοκυριών και των επιχειρήσεων. Είναι ενδεικτικό ότι, παρότι η μεταφορά των ωρών ισχύος των «νυχτερινών» τιμολογίων στις μεσημεριανές ώρες –όταν η παραγωγή ενέργειας από ΑΠΕ είναι αυξημένη και το κόστος χαμηλότερο– θεσμοθετήθηκε τον Φεβρουάριο του 2025, εξακολουθεί να υπάρχει περιορισμένος αριθμός διζωνικών τιμολογίων με ουσιαστική διαφοροποίηση τιμών μεταξύ των δύο ζωνών. Ως αποτέλεσμα, οι καταναλωτές δεν μπορούν ακόμη να αποκομίσουν σημαντικό οικονομικό όφελος, ενώ παράλληλα παραμένει περιορισμένη η δυνατότητα μείωσης των περικοπών παραγωγής από ΑΠΕ, πλήττοντας έτσι την οικονομική τους βιωσιμότητα. Ακόμα μεγαλύτερη πίεση πρέπει να ασκηθεί στους προμηθευτές για τη δημιουργία προϊόντων λιανικής στη νέα κατηγορία των δυναμικών (πορτοκαλί) τιμολογίων, τα οποία συνδυαζόμενα με «έξυπνους» μετρητές, προσφέρουν πολλαπλάσιες δυνατότητες -σε σχέση με τα διζωνικά τιμολόγια- για μείωση των λογαριασμών ηλεκτρικής ενέργειας των νοικοκυριών και των επιχειρήσεων.

Τέλος, προκειμένου να αυξηθεί η κινητικότητα πελατών μεταξύ προμηθευτών και να ενισχυθεί ο ανταγωνισμός, απαιτείται η καθιέρωση μιας **ενιαίας, διαφανούς, απλής και γρήγορης διαδικασίας αλλαγής παρόχων**, η οποία θα εφαρμόζεται από όλες τις εταιρείες προμήθειας.

