

Προς
Υπουργείο Οικονομικών
Νίκης 5-7, Αθήνα

Υπόψη κ. Υπουργού, Ε. Βενιζέλου

Κοιν.: Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής
Μεσογείων 119, Αθήνα
Υπόψη κου Υπουργού, Γ. Παπακωνσταντίνου

Θέμα: **Επιβολή Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης στο Φυσικό Αέριο με τον Ν.3986/2011**

ΑΡ.ΠΡΩΤ.: 056
Αθήνα, 28/7/2011

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Στο άρθρο 73 του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα (ΕΤΚ), όπως συνεχίζει να ισχύει, προβλέπεται μηδενικός Ειδικός Φόρος Κατανάλωσης (ΕΦΚ) για το φυσικό αέριο (ΦΑ) που χρησιμοποιείται ως καύσιμο κινητήρων (περίπτωση ιστ), όπου «καύσιμα κινητήρων θεωρούνται τα καύσιμα που χρησιμοποιούνται σε μηχανές ή συσκευές στις οποίες η χημική ενέργεια του καυσίμου μέσω της καύσης μετατρέπεται σε θερμική ενέργεια και εν συνεχεία σε κινητική ενέργεια». Είναι σαφές ότι ο εξοπλισμός που χρησιμοποιείται στις εγκαταστάσεις των εταιρειών – μελών μας (αεριοστρόβιλος, ατμοστρόβιλος κλπ) εμπίπτει στον ως άνω ορισμό και ως εκ τούτου το πωλούμενο στις εταιρείες-μέλη μας ΦΑ δεν θα επιβαρυνθεί με ΕΦΚ. Ωστόσο, έπειτα από επαφές μελών του Συνδέσμου μας με τη ΔΕΠΑ ΑΕ καθώς και με την αρμόδια διεύθυνση του Υπουργείου Οικονομικών (κο Πανταζή), πληροφορηθήκαμε ότι πρόθεση του Υπουργείου είναι η επιβολή ΕΦΚ και στο ΦΑ που χρησιμοποιείται για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας. Σε περίπτωση που δεν πρόκειται για απλή παρερμηνεία της αρμόδιας διεύθυνσης του ΥπΟικ, θα θέλαμε να σας επισημάνουμε τα εξής:

1) Σύμφωνα με το άρθρο 14§1α της Οδηγίας 2003/96/ΕΚ σχετικά με την αναδιάρθρωση του κοινοτικού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας «[...] τα κράτη μέλη απαλλάσσουν [...] από τη φορολογία [...] ενεργειακά προϊόντα [...] που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας [...]». Επομένως,

σύμφωνα με τη ρητή διατύπωση της Οδηγίας τυχόν επιβολή ΕΦΚ στο ΦΑ που χρησιμοποιείται για ηλεκτροπαραγωγή **αντιβαίνει ευθέως στο κοινοτικό δίκαιο.**

2) Σε συνέχεια της προαναφερόμενης ρητής απαλλαγής, στο άρθρο 14§1α της Οδηγίας δίνεται μία μόνον δυνατότητα εξαίρεσης: «...τα κράτη μέλη μπορούν, για λόγους περιβαλλοντικής πολιτικής, να επιβάλουν στα προϊόντα αυτά φορολογία χωρίς να υποχρεούνται να τηρούν τα ελάχιστα επίπεδα φορολογίας που θεσπίζει η παρούσα οδηγία [...]». Από την άλλη πλευρά, σύμφωνα με το άρθρο 78§1ζ του ΕΤΚ απαλλάσσονται ρητώς τα ενεργειακά προϊόντα λιγνίτης, λιθάνθρακας και οπτάνθρακας (κοκ) όταν χρησιμοποιούνται **αποκλειστικά για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας**. Η ανωτέρω πρόβλεψη, σε συνδυασμό με τη διαφαινόμενη πρόθεση επιβολής από τον εθνικό νομοθέτη ΕΦΚ στο ΦΑ, που χρησιμοποιείται για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας **αντιβαίνει στο πνεύμα της οδηγίας 2003/96 ΕΚ**, σκοπός της οποίας είναι η ευνοϊκότερη φορολογική μεταχείριση καυσίμων όπως το φυσικό αέριο τα οποία είναι φιλικότερα προς το περιβάλλον, σε αντίθεση με καύσιμα όπως ο λιγνίτης τα οποία είναι λιγότερο φιλικά προς το περιβάλλον. Ως εκ τούτου, δεδομένης της απαλλαγής από τον ΕΦΚ των κατεξοχήν ρυπογόνων καυσίμων (λιγνίτης, λιθάνθρακας, κοκ) όταν χρησιμοποιούνται για ηλεκτροπαραγωγή, συνάγεται ότι το ΦΑ δεν μπορεί παρά να τύχει τουλάχιστον της ίδιας μεταχείρισης (*απαλλαγής*). Σε αντίθετη περίπτωση, διαπιστώνεται **διακριτική και άνιση φορολογική μεταχείριση** υπέρ των ηλεκτροπαραγωγών που χρησιμοποιούν λιγνίτη σε βάρος εκείνων που χρησιμοποιούν ΦΑ, καθώς και **στρέβλωση του ανταγωνισμού** στην εγχώρια αγορά ηλεκτρικής ενέργειας σε βάρος των εταιρειών – μελών μας, τις οποίες τοποθετεί σε δυσμενέστερη θέση σε σχέση με ομοειδείς επιχειρήσεις που παράγουν ηλεκτρική ενέργεια με χρήση λιγνίτη. Ταυτοχρόνως, συντρέχει και παράνομη **έμμεση κρατική ενίσχυση υπέρ της ΔΕΗ**, η οποία αποτελεί τον μοναδικό ηλεκτροπαραγωγό στην Ελλάδα ο οποίος χρησιμοποιεί λιγνίτη για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας.

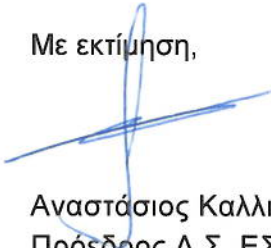
3) Τέλος, τυχόν επιβολή ΕΦΚ στο ΦΑ που χρησιμοποιείται για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας θα οδηγούσε σε διπλή επιβολή ΕΦΚ στο τελικό προϊόν του ηλεκτρισμού, γεγονός που αντίκειται σε θεμελιώδεις αρχές του φορολογικού δικαίου. Δηλαδή, ο καταναλωτής που ήδη επιβαρύνεται με τον ΕΦΚ που έχει επιβληθεί στην Ηλεκτρική Ενέργεια, θα επιβαρύνεται επιπλέον και με τον ΕΦΚ επί του καυσίμου που χρησιμοποιείται για την παραγωγή αυτής, καθώς αυτός θα μετακυληθεί στους τελικούς καταναλωτές.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, αιτούμαστε την επίσημη επιβεβαίωση από πλευράς Υπ.Οικ. της (μοναδικής) ορθής ερμηνείας του νόμου σύμφωνα με την εισαγωγική παράγραφο της παρούσας, ή σε αντίθετη περίπτωση την άμεση απόσυρση ή τροποποίηση των διατάξεων βάσει των οποίων από 1^{ης} Σεπτεμβρίου 2011 επιβάλλεται ΕΦΚ στο ΦΑ που χρησιμοποιείται για

την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας. Σε κάθε περίπτωση, εάν για λόγους ταμειακούς επιλεγεί η επιβολή ΕΦΚ στα καύσιμα της ηλεκτροπαραγωγής, αυτός πρέπει να επιβληθεί σε όλα τα καύσιμα (και στο λιγνίτη) και μάλιστα σε ευθεία αναλογία με τις εκπομπές CO₂ ανά MWh, ενώ αντίστοιχη φορολόγηση πρέπει να προβλεφθεί και για τις εισαγωγές ηλεκτρικής ενέργειας από άλλες χώρες, προκειμένου να μην θιγεί ανεπανόρθωτα η ανταγωνιστικότητα της εγχώριας ηλεκτροπαραγωγής και του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών της χώρας μας.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνάντηση κρίνετε σκόπιμη προκειμένου να συζητηθούν αναλυτικότερα τα ανωτέρω και να παρασχεθούν σχετικές διευκρινίσεις.

Με εκτίμηση,



Αναστάσιος Καλλιτσάντης
Πρόεδρος Δ.Σ. ΕΣΑΗ

Συνημμένο.: άρθρο 14 της οδηγίας «2003/96/ΕΚ σχετικά με την αναδιάρθρωση του κοινοτικού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας»

2. Το παρόν άρθρο έχει εφαρμογή στις ακόλουθες βιομηχανικές και εμπορικές χρήσεις:

- α) για τη γεωργία, τις καλλιέργειες σπυροκηπευτικών, τις ιχθυοκαλλιέργειες και τη δασοκομία·
- β) για τους κινητήρες σταθερής θέσης·
- γ) για τον εξοπλισμό και τα μηχανήματα που χρησιμοποιούνται σε οικοδομές, έργα πολιτικού μηχανικού και δημόσια έργα·
- δ) για τα οχήματα που σύμφωνα με τον προορισμό τους χρησιμοποιούνται εκτός δημοσίων οδών ή τα οποία δεν έχουν λάβει άδεια για κύρια χρήση στις δημόσιες οδούς.

Άρθρο 9

1. Από την 1η Ιανουαρίου 2004, τα ελάχιστα επίπεδα φορολογίας των καυσίμων θέρμανσης ορίζονται σύμφωνα με το παράρτημα I πίνακας Γ.

2. Τα κράτη μέλη τα οποία, την 1η Ιανουαρίου 2003, εξουσιοδοτούνται να επιβάλουν τέλος παρακολούθησης για το πετρέλαιο θέρμανσης, δύνανται να συνεχίσουν να εφαρμόζουν μειωμένο συντελεστή κατά 10 ευρώ ανά 1 000 λίτρα για το προϊόν αυτό. Η εξουσιοδότηση αυτή καταργείται την 1η Ιανουαρίου 2007 εάν το Συμβούλιο το αποφασίσει ομόφωνα, βάσει εκθέσεως και προτάσεως της Επιτροπής, αφού παρατηρήσει ότι το επίπεδο του μειωμένου συντελεστή είναι πολύ χαμηλό για να αποφευχθούν προβλήματα στρέβλωσης του εμπορίου μεταξύ κρατών μελών.

Άρθρο 10

1. Από την 1η Ιανουαρίου 2004, τα ελάχιστα επίπεδα φορολογίας της ηλεκτρικής ενέργειας καθορίζονται σύμφωνα με το παράρτημα I πίνακας Γ.

2. Πέραν των ελαχίστων επιπέδων φορολογίας που αναφέρονται στην παράγραφο 1, τα κράτη μέλη θα έχουν την ευχέρεια να καθορίζουν την εφαρμοστέα φορολογική βάση εφόσον τηρούν την οδηγία 92/12/ΕΚ.

Άρθρο 11

1. Στην παρούσα οδηγία, ως «επιχειρηματική χρήση» νοείται η χρήση από μια επιχείρηση, που ορίζεται σύμφωνα με την παράγραφο 2, η οποία διενεργεί ανεξαρτήτως και οπουδήποτε την παροχή αγαθών και υπηρεσιών, όποιος και εάν είναι ο σκοπός ή τα αποτελέσματα αυτών των οικονομικών δραστηριοτήτων.

Οι οικονομικές δραστηριότητες συμπεριλαμβάνουν όλες τις δραστηριότητες παραγωγών, εμπόρων ή προσώπων που παρέχουν υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων και των εξορυκτικών και γεωργικών δραστηριοτήτων, και των δραστηριοτήτων των ελεύθερων επαγγελματιών.

Οι κρατικές, περιφερειακές και τοπικές αρχές και άλλα όργανα δημοσίου δικαίου δεν θεωρούνται ως επιχειρήσεις όσον αφορά τις δραστηριότητες ή τις συναλλαγές, τις οποίες αναλαμβάνουν υπό την ιδιότητά τους ως δημοσίων αρχών. Ωστόσο, όταν αναλαμβάνουν τέτοιες δραστηριότητες ή συναλλαγές θεωρούνται επιχειρήσεις για όλες τις δραστηριότητες ή συναλλαγές για τις οποίες η μη μεταχείρισή τους ως επιχειρήσεων θα είχε ως αποτέλεσμα σημαντική στρέβλωση του ανταγωνισμού.

2. Στο πλαίσιο της παρούσας οδηγίας η επιχείρηση δεν δύναται να νοηθεί ως μονάδα μικρότερη από ένα μέρος επιχείρησης ή νομικού προσώπου που, από οργανωτική άποψη, αποτελεί ανεξάρτητη επιχείρηση, δηλαδή μονάδα ικανή να λειτουργήσει αυτόνομα.

3. Στην περίπτωση μικτών χρήσεων, η φορολογία εφαρμόζεται αναλογικά με το κάθε είδος χρήσης, ενώ όταν η επιχειρηματική ή μη επιχειρηματική χρήση είναι αμελητέα, δύναται να θεωρηθεί ως μηδενική.

4. Τα κράτη μέλη μπορούν να περιορίζουν το πεδίο εφαρμογής του μειωμένου επιπέδου φορολογίας για επιχειρηματική χρήση.

Άρθρο 12

1. Τα κράτη μέλη μπορούν να εκφράζουν τα εθνικά επίπεδα φορολογίας σε άλλες μονάδες από εκείνες που ορίζονται στα άρθρα 7 έως 10, υπό την προϋπόθεση ότι τα αντίστοιχα επίπεδα φορολογίας, μετά τη μετατροπή στις μονάδες αυτές, δεν θα είναι κατώτερα από τα ελάχιστα επίπεδα που ορίζονται στην παρούσα οδηγία.

2. Για τα ενεργειακά προϊόντα των άρθρων 7, 8 και 9, με επίπεδα φορολογίας που βασίζονται σε όγκους, ο όγκος μετράται σε θερμοκρασία 15 °C.

Άρθρο 13

1. Στα κράτη τα οποία δεν έχουν υιοθετήσει το ευρώ, η ισοτιμία του ευρώ με τα εθνικά νομίσματα βάσει της οποίας υπολογίζεται το ύψος των επιπέδων φορολογίας ορίζεται ετησίως. Οι εφαρμοζόμενες συναλλαγματικές ισοτιμίες είναι εκείνες που ανακοινώνονται την πρώτη εργάσιμη ημέρα του Οκτωβρίου και δημοσιεύονται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*, ισχύουν δε από την 1η Ιανουαρίου του επόμενου ημερολογιακού έτους.

2. Τα κράτη μέλη μπορούν να διατηρούν το ύψος της φορολογίας που ισχύει κατά την ετήσια αναπροσαρμογή που προβλέπεται στην παράγραφο 1, εάν η μετατροπή του ύψους του επιπέδου φορολογίας εκφρασμένου σε ευρώ συνεπάγεται αύξηση του επιπέδου φορολογίας, εκφρασμένου στο εθνικό νόμισμα, μικρότερη από 5 % ή 5 ευρώ, οποιοδήποτε ποσό είναι μικρότερο.

Άρθρο 14

1. Εκτός από τις γενικές διατάξεις που προβλέπονται στην οδηγία 92/12/ΕΟΚ σχετικά με τις απαλλασσόμενες χρήσεις των φορολογητέων προϊόντων και με την επιφύλαξη άλλων κοινοτικών διατάξεων, τα κράτη μέλη απαλλάσσουν τα ακόλουθα προϊόντα από τη φορολογία, υπό τις προϋποθέσεις που θα ορίσουν προκειμένου να διασφαλισθεί η ορθή και απρόσκοπτη εφαρμογή των απαλλαγών αυτών και να αποφευχθεί η φοροδιαφυγή, η φοροαποφυγή ή η κατάχρηση:

- α) ενεργειακά προϊόντα και ηλεκτρική ενέργεια που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας και ηλεκτρική ενέργεια που χρησιμοποιείται για τη διατήρηση της ικανότητας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Ωστόσο, τα κράτη μέλη μπορούν, για λόγους περιβαλλοντικής πολιτικής, να επιβάλουν στα προϊόντα αυτά φορολογία χωρίς να υποχρεούνται να τηρούν τα ελάχιστα επίπεδα φορολογίας που θεσπίζει η παρούσα οδηγία. Στην περίπτωση αυτή, η φορολογία αυτών των προϊόντων δεν λαμβάνεται υπόψη στο πλαίσιο της τήρησης του ελαχίστου επιπέδου φορολογίας της ηλεκτρικής ενέργειας που καθορίζεται στο άρθρο 10·