



ΠΡΟΟΔΕΥΤΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ- ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας: «Εκσυγχρονισμός της αδειοδοτικής διαδικασίας Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας - Β' φάση. Αδειοδότηση παραγωγής και αποθήκευσης ηλεκτρικής ενέργειας, πλαίσιο ανάπτυξης Πιλοτικών Θαλάσσιων Πλωτών Φωτοβολταϊκών Σταθμών και ειδικότερες διατάξεις για την ενέργεια και την προστασία του περιβάλλοντος»

ΘΕΜΑ: «Προσωρινός Μηχανισμός Ειδικής Φορολόγησης Μέρους Εσόδων Αγορών Ηλεκτρικής Ενέργειας»

A. ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η κυβέρνηση μετά από 12 μήνες, όπου η ακραία ακρίβεια στο ρεύμα έχει γονατίσει νοικοκυριά, επαγγελματίες, αγρότες και επιχειρήσεις, ακόμα και Δήμους, όψιμα ανακαλύπτει το ράλι τιμών και την αισχροκέρδεια στην αγορά ηλεκτρικής ενέργειας. Προχωρά σε μία νομοθετική παρέμβαση στην αγορά ηλεκτρισμού, για τα κέρδη της χονδρεμπορικής αγοράς (αγορά επόμενης ημέρας), μέσω της προτεινόμενης διάταξης του άρθρου 122 για την επιστροφή μέρους των υπερκερδών των εταιρειών ηλεκτρικής ενέργειας. Γι άλλη μια φορά όμως, η κυβέρνηση αποδεικνύεται ανεπαρκής και επι της ουσίας εξακολουθεί να βάζει πλάτη στα υπερκέρδη, καθώς το άρθρο 122 του υπό συζήτηση σχεδίου νόμου που τιτλοφορείται Προσωρινός Μηχανισμός Επιστροφής Μέρους Εσόδων Αγοράς Επόμενης Ημέρας (Ηλεκτρικής Ενέργειας) παρουσιάζει σημαντικά ελλείματα και ασάφειες και συγκεκριμένα:

1. Η μορφή με την οποία εισάγεται η παρακράτηση του εσόδου κάθε σταθμού, δηλ. το Επιστρεπτέο Έσοδο (ΕΕΑΕΗ), δεν είναι νομικά ασφαλής, αφού το μετατρέπει ξεκάθαρα σε μια μορφή φόρου (είτε θεωρώντας ότι παίρνει από τους παραγωγούς τα ποσά αυτά για να τα διανείμει σε καταναλωτές με βάση εισοδηματικά κριτήρια, είτε θεωρώντας ότι καλεί τους προμηθευτές και μέσω αυτών τους καταναλωτές, να καταβάλλουν αυτό το παραπανήσιο ποσό για να το διανείμει μετά σε άλλους καταναλωτές με τα εισοδηματικά κριτήρια). Ο δε υπολογισμός αυτού παραπέμπεται σε ΥΑ (παρ. 6). Κατά συνταγματική, όμως, επιταγή, οι συντελεστές φορολόγησης πρέπει να καθορίζονται σε νόμο. Συνεπώς, η ρύθμιση έχει μεγάλη νομική επισφάλεια, η οποία δύναται να οδηγήσει στην ακύρωσή της και άρα το όλο εγχείρημα σε φιάσκο.
2. Η μεθοδολογία που εφαρμόζεται είναι λανθασμένη, διότι το πλαφόν τιμής ανά μονάδα εφαρμόζεται για κάθε ώρα της ημέρας, ενώ αυτό έπρεπε να εφαρμόζεται για το μέσο μηνιαίο μοναδιαίο έσοδό της. Επειδή η λειτουργία της αγοράς αναγκάζει τις μονάδες να προσφέρουν την ενέργειά τους σε τιμές κάτω του κόστους τους για κάποιες ώρες (π.χ. όταν υπάρχει μεγάλη συμμετοχή ΑΠΕ ή οι εισαγωγές είναι πολύ φθηνότερες), και σημαντικά άνω αυτού για άλλες, ώστε σε μια εύλογη χρονική κλίμακα, π.χ. ενός μήνα, να ανακτούν το κόστος τους μαζί με το όποιο

κέρδος τους συνολικά για αυτή την εύλογη χρονική κλίμακα, η επιβολή πλαφόν σε ωριαία βάση θα οδηγήσει τις μονάδες σε μια στρεβλή λειτουργία, αφού η αγορά μας είναι συζευγμένη με τις γειτονικές της (Ιταλία, Βουλγαρία). Αυτό δημιουργεί δομικό πρόβλημα στην ομαλή λειτουργία της αγοράς και τελικά, είτε σε μη ανάκτηση του κόστους ορισμένων μονάδων, με κίνδυνο να αποσυρθούν (διακόψουν προσωρινά τη λειτουργία τους), είτε σε υπερανάκτηση και υπερκέρδη για άλλες μονάδες, ανάλογα με το είδος της μονάδας και τον τρόπο λειτουργίας της, αλλά και τα πλαφόν που θα οριστούν.

3. Η παρακράτηση εσόδου αφορά **μόνο** την Αγορά Επόμενης Ημέρας και όχι όλα τα έσοδα των σταθμών παραγωγής και όλες τις αγορές (Εξισορρόπησης κλπ).
4. Δεν λαμβάνεται μέριμνα για την ηλεκτρική ενέργεια που διακινείται μέσω προθεσμιακών συμβολαίων.
5. Δεν λαμβάνει μέριμνα για τα υπερκέρδη της προμήθειας φυσικού αερίου, τα οποία αποτελούν μέρος των υπερκερδών της ηλεκτροπαραγωγής που επιβαρύνουν τους τελικούς καταναλωτές ηλεκτρικής ενέργειας.
6. Δεν καθορίζει ειδικότερα τον τρόπο με τον οποίο θα οριστούν οι ανώτατες διοικητικές τιμές (πλαφόν), αφήνοντας στη ΥΑ τεράστια και ανεπίτρεπτη διακριτική ευχέρεια να διαμορφώσει ασύμμετρα και μη ομοιόμορφα περιθώρια κέρδους ή και ζημίας μεταξύ των κατηγοριών μονάδων.
7. Δεν εξαιρεί τις μονάδες ΑΠΕ/ΣΗΘΥΑ που έχουν ενταχθεί σε σχήμα στήριξης, για τις οποίες έχει ήδη προβλεφθεί ότι αμείβονται στην εγγυημένη τιμή και επιστρέφονται όλα τα υπερκέρδη τους από την αγορά.
8. Δεν προβλέπει ανώτατο περιθώριο κέρδους, αφήνοντας ανεξέλεγκτη την κερδοφορία κάποιων μονάδων που θα επιλέξει η ΥΑ.
9. Δεν λαμβάνει μέριμνα για τις εισαγωγές ηλεκτρικής ενέργειας, στις οποίες θα μπορούσε να εφαρμόσει επίσης τον μηχανισμό.

Ο προτεινόμενος από την Κυβέρνηση μηχανισμός του άρθρου 122 του ν/σχ δεν διασφαλίζει ότι οι τελικοί καταναλωτές πράγματι θα ελαφρυνθούν στον μέγιστο δυνατό βαθμό. Αυτό γιατί οι προμηθευτές, και δη οι καθετοποιημένοι, προσπαθώντας να ανακτήσουν τις απώλειές τους από την εφαρμογή του μηχανισμού στην χονδρική αγορά, θα αυξήσουν τα κέρδη τους στη λιανική, συμπαρασύροντας και τους μη καθετοποιημένους, αφού μάλιστα δεν επιβάλλεται ανώτατο περιθώριο κέρδους στη λιανική (δραστηριότητα προμήθειας).

Με στόχο την θέση σε εφαρμογή μιας στέρεας νομικά λύσης που θα φέρει ουσιαστικά αποτελέσματα για την φορολόγηση μέρους των εσόδων Αγορών Ηλεκτρικής Ενέργειας προτείνουμε ένα διαφορετικό τρόπο υπολογισμού και φορολόγησης των κερδών αυτών που αντιμετωπίζει τα παραπάνω ελλείματα και διασφαλίζει το χαμηλό κόστος ηλεκτρικής ενέργειας στους καταναλωτές.

Β. ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ- ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Άρθρο ...

Προσωρινός Μηχανισμός Ειδικής Φορολόγησης Μέρους Εσόδων Αγορών Ηλεκτρικής Ενέργειας

Στον ν. 4425/2016 (Α' 185) προστίθεται άρθρο 12Α ως εξής:

«Άρθρο 12Α

Προσωρινός Μηχανισμός Ειδικής Φορολόγησης Μέρους Εσόδων Αγορών Ηλεκτρικής Ενέργειας

1. Θεσπίζεται Προσωρινός Μηχανισμός Ειδικής Φορολόγησης Μέρους Εσόδων (Προσωρινός Μηχανισμός Φορολόγησης Υπερκερδών Χονδρικής), ο οποίος εφαρμόζεται από την 1η Ιουλίου 2022 έως

την 30η Ιουνίου 2023. Η περίοδος ισχύος του Προσωρινού Μηχανισμού δύναται να λήξει πριν την 30η Ιουνίου 2023 ή να παραταθεί μέχρι και έξι ακόμα μήνες, με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ύστερα από γνώμη της ΡΑΕ, εφόσον η μέση μηνιαία τιμή εισαγωγής φυσικού αερίου στη χώρα υπερβαίνει τα σαράντα ευρώ ανά μεγαβατώρα (40 €/MWh). Στο πεδίο εφαρμογής του Προσωρινού Μηχανισμού δεν εμπίπτουν οι θερμικές μονάδες που είναι εγκατεστημένες στο Μικρό Συνδεδεμένο Σύστημα (Μ.Σ.Σ.) της Κρήτης, όπως επίσης και οι μονάδες ΑΠΕ/ΣΗΘΥΑ που έχουν ενταχθεί σε μηχανισμό στήριξης βάσει των διατάξεων περί κρατικών ενισχύσεων, όπως εξειδικεύεται στην απόφαση της παραγράφου 6.

2. Κατ' εφαρμογή του Προσωρινού Μηχανισμού φορολογούνται με συντελεστή 90%, τα έσοδα που προκύπτουν ως Υπερκέρδος Αγοράς, κατά την εφαρμογή του τρόπου υπολογισμού της παραγράφου 3. Το Υπερκέρδος Αγοράς υπολογίζεται διακριτά για κάθε μονάδα παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας που εμπίπτει στον Προσωρινό Μηχανισμό της παραγράφου 1 ή για εισαγωγέα ηλεκτρικής ενέργειας, και υπόχρεος καταβολής του φόρου της παραγράφου 2 είναι ο κάτοχος ή ο λειτουργός της μονάδας αυτής ή ο εισαγωγέας ηλεκτρικής ενέργειας, αντίστοιχα, όπως ειδικότερα καθορίζεται με την απόφαση της παραγράφου 6.

3. Ως Υπερκέρδος Αγοράς μονάδας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας κατά την παράγραφο 2, νοείται το γινόμενο της συνολικής καθαρής παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας που εγχύθηκε στο ηλεκτρικό δίκτυο (εφεξής: Καθαρή Παραγωγή Μονάδας) επί τη θετική διαφορά που προκύπτει από την αφαίρεση της διοικητικά καθοριζόμενης μοναδιαίας τιμής της παρ. 6 (εφεξής: Μέσο Μηνιαίο Κόστος Παραγωγής) για το είδος των μονάδων στο οποίο εμπίπτει η μονάδα αυτή, από το Μέσο Μηνιαίο Μοναδιαίο Έσοδο της εν λόγω μονάδας, σύμφωνα με τα ακόλουθα, τα οποία εξειδικεύονται με την απόφαση της παραγράφου 6:

α) Ως Μέσο Μηνιαίο Μοναδιαίο Έσοδο Μονάδας Παραγωγής νοείται το πηλίκο του συνολικού καθαρού εσόδου της μονάδας αυτής, κατά μήνα, το οποίο προκύπτει από το σύνολο των συναλλαγών της μονάδας σε όλες τις αγορές που λειτουργούν δυνάμει των οικείων διατάξεων του παρόντος νόμου και των κατ' εξουσιοδότησή του πράξεων, όπως προκύπτει με βάση τα ανά Αγοραία Χρονική Μονάδα κάθε μιας αγοράς στοιχεία των συναλλαγών αυτών, διαιρούμενο με την Καθαρή παραγωγή της Μονάδας. Η ενέργεια που τυχόν συναλλάσσεται στην Προθεσμιακή Αγορά ή βάσει διμερών συμβολαίων, αντιμετωπίζεται όπως αυτή που συναλλάσσεται στην Αγορά Επόμενης Ημέρας.

β) Ως Μέσο Μηνιαίο Κόστος Παραγωγής μονάδας που εμπίπτει σε συγκεκριμένη κατηγορία μονάδων, είναι αυτό που αντανακλά κατά βάση το λειτουργικό κόστος παραγωγής της μονάδας, συμπεριλαμβανομένου εύλογου περιθωρίου κέρδους, και καθορίζεται με την απόφαση της παραγράφου 6.

Με βάση τα αναλυτικά ανά μονάδα και Συμμετέχοντα μηνιαία στοιχεία που προσκομίζουν σε μηνιαία βάση στη ΡΑΕ ο Φορέας Εκκαθάρισης και η Δ.Α.Π.Ε.Ε.Π. Α.Ε., και, εφόσον απαιτείται συμπληρωματικά, και οι αρμόδιοι διαχειριστές των εν λόγω αγορών ηλεκτρικής ενέργειας, ανά μονάδα παραγωγής ή χαρτοφυλάκιο Α.Π.Ε. και ανά Συμμετέχοντα, η ΡΑΕ υπολογίζει, βάσει του παρόντος, το μηνιαίο Υπερκέρδος Αγοράς για κάθε μονάδας παραγωγής από αυτές που εμπίπτουν στον Προσωρινό Μηχανισμό της παραγράφου 1, και για κάθε Συμμετέχοντα, για το οποίο επιβάλλεται ο φόρος της παραγράφου 2.

4. Βάσει σχετικού σημειώματος που αποστέλλει αμελλητί η ΡΑΕ στην ΑΑΔΕ σχετικά με το Υπερκέρδος που υπολόγισε κατά την παράγραφο 3 και που αποτελεί φορολογητέα ύλη κατά την παράγραφο 2, ο φόρος αυτός, κατά τα λοιπά, βεβαιώνεται, καταβάλλεται από τους υπόχρεους και εισπράττεται ως έσοδο του κρατικού προϋπολογισμού, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις περί φορολογίας εισοδήματος. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών που εκδίδεται μέχρι το τέλος κάθε μήνα του χρονικού διαστήματος ισχύος του προσωρινού Μηχανισμού κατά την παράγραφο 1, καταβάλλεται στον Ειδικό Λογαριασμό «Ταμείο Ενεργειακής Μετάβασης» του άρθρου εξηκοστού πρώτου του ν. 4839/2021 (Α' 181), ποσό από

τον κρατικό προϋπολογισμό ίσο με τον φόρο που βεβαιώθηκε κατά την παρούσα παράγραφο εντός του μήνα αυτού. Το Υπερκέρδος Αγοράς μιας μονάδας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας που φορολογήθηκε κατά τις διατάξεις του παρόντος, αφαιρείται από τα συνολικά έσοδα της εν λόγω μονάδας, όσον αφορά τη φορολογική της μεταχείριση.

5. Η Ρ.Α.Ε. δημοσιεύει στην ιστοσελίδα της τα δεδομένα της εφαρμογής του Προσωρινού Μηχανισμού της παραγράφου 1 σε μηνιαία βάση.

6. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, η οποία εκδίδεται κατόπιν γνώμης της ΡΑΕ και πριν την έναρξη εφαρμογής του Προσωρινού Μηχανισμού της παραγράφου 1, καθορίζονται η μεθοδολογία και ο μαθηματικός τύπος, ο οποίος εφαρμόζεται για τον υπολογισμό της διοικητικά καθοριζόμενης μοναδιαίας τιμής για κάθε κατηγορία μονάδων παραγωγής και για τα χαρτοφυλάκια Α.Π.Ε., το οποίο καλείται Μέσο Μηνιαίο Κόστος Παραγωγής των μονάδων παραγωγής της αντίστοιχης κατηγορίας μονάδων ή χαρτοφυλακίου ΑΠΕ, και ρυθμίζεται κάθε άλλο συναφές θέμα σχετικά με την εφαρμογή του παρόντος. Ο καθορισμός του Μέσου Μηνιαίου Κόστους Παραγωγής κάθε κατηγορίας μονάδων ή χαρτοφυλακίου ΑΠΕ, πραγματοποιείται στη βάση:

- α) του μεταβλητού κόστους παραγωγής των μονάδων, το οποίο, για μονάδες με συμβατικά καύσιμα, περιλαμβάνει το κόστος προμήθειας καυσίμου μέχρι την καύση του από την μονάδα παραγωγής, καθώς και τα συναφή έξοδα μεταφοράς και διαχείρισής του, όπως επίσης και τα σχετικά τέλη και επιβαρύνσεις,
- β) λοιπά λειτουργικά κόστη λειτουργίας και συντήρησης βάσει μέσων απολογιστικών στοιχείων των τελευταίων 3 ετών από τις αντίστοιχες μονάδες της κατηγορίας ή του χαρτοφυλακίου ΑΠΕ,
- γ) εύλογα σταθερά κόστη μισθοδοσίας και συντήρησης των μονάδων, καθώς και εύλογα μειωμένων αποσβέσεων λόγω της παλαιότητας των υφιστάμενων μονάδων, και εξαιρουμένου οποιουδήποτε θετικού ή αρνητικού χρηματοοικονομικού κόστους,
- δ) ειδικά για χαρτοφυλάκια ΑΠΕ, το εύλογο πλήρες σταθμισμένο κόστος παραγωγής ηλ. ενέργειας.

Το Μέσο Μηνιαίο Κόστος Παραγωγής προσαυξάνεται κατά 5% ως εύλογο περιθώριο κέρδους του παραγωγού ηλεκτρικής ενέργειας.

7. Ορίζεται ανώτατος συντελεστής κέρδους ίσος με 5% στην προμήθεια φυσικού αερίου που προμηθεύουν οι εισαγωγείς ΦΑ στη χώρα για ηλεκτροπαραγωγή. Ειδικά για τις μονάδες με καύσιμο φυσικό αέριο, για το μέρος της ποσότητας του καυσίμου που ο παραγωγός είναι και ο εισαγωγέας του στη χώρα, ως κόστος προμήθειας καυσίμου λαμβάνεται υπόψη το μεσοσταθμικό κόστος εισαγωγής φυσικού αερίου στη χώρα, ενώ για την υπόλοιπη ποσότητα λαμβάνεται υπόψη ο ανώτατος συντελεστής κέρδους του προηγούμενου εδαφίου.

8. Κατόπιν υποβολής σχετικών εισηγήσεων του Φορέα Εκκαθάρισης και της Δ.Α.Π.Ε.Ε.Π. Α.Ε., με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Οικονομικών εγκρίνεται η κάλυψη, από πόρους του Ειδικού Λογαριασμού «Ταμείο Ενεργειακής Μετάβασης», των πρόσθετων διαχειριστικών εξόδων του Φορέα Εκκαθάρισης και Δ.Α.Π.Ε.Ε.Π. Α.Ε., που προκύπτουν από την εφαρμογή του παρόντος.

9. Με την απόφαση της παραγράφου 6 καθορίζεται και αντίστοιχη διοικητικά καθοριζόμενη μοναδιαία τιμή για την ηλεκτρική ενέργεια που εισάγεται στη χώρα και συναλλάσσεται στις αγορές ηλεκτρικής ενέργειας. Ως διοικητικά καθοριζόμενη μοναδιαία τιμή για τον υπολογισμό του Υπερκέρδους Αγοράς για την ενέργεια αυτή, μπορεί να ορίζεται η προσφερόμενη τιμή του Συμμετέχοντα στις αγορές ηλεκτρικής ενέργειας, ανά Αγοραία Χρονική Μονάδα κάθε μιας αγοράς.

Αθήνα, 29 Ιουνίου 2022

Οι προτείνοντες βουλευτές

Φάμελλος Σωκράτης



Πέρκα Θεοπίστη



Αποστόλου Βαγγέλης



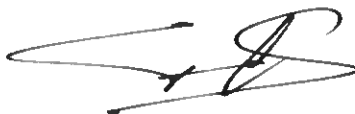
Αραχωβίτης Σταύρος



Αυλωνίτης Αλέξανδρος-Χρήστος



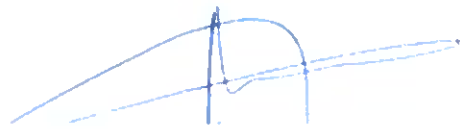
Γιαννούλης Χρήστος



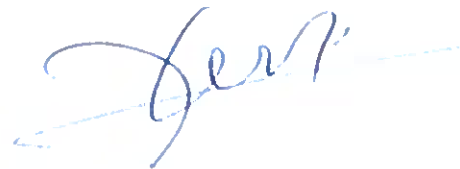
Καφαντάρη Χαρά



Μαμουλάκης Χάρης



Μιχαηλίδης Ανδρέας



Νοτοπούλου Κατερίνα



Παππάς Νίκος



Σαντορινιός Νεκτάριος



Τελιγορίδου Ολυμπία



Τζάκρη Θεοδώρα



Τσακαλώτος Ευκλείδης



Χαρίτσας Αλέξης



Αριθμ. | Γεν. 1348
Ειδ. 107
Κατατέθηκε σήμερα στις 24.06.22 και ώρα 12:30
+ Καταβύσας Δ/ντής Νομ. Εργασ.
Σ. Φαφελό, 
Θ. Νέφια
Β. Αποστολάκης κ.α