

Αθήνα, 5/3/2012

- Προς:**
1. κ. Λουκά Παπαδήμο, Πρωθυπουργό
 2. κ. Φίλιππο Πετσάλνικο, Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων (με την παράκληση κοινοποίησης στους Αρχηγούς των πολιτικών κομμάτων και στους θεσμικούς κοινοβουλευτικούς παράγοντες)
 3. Mr. Günther Oettinger, European Commissioner for Energy
- Κοινοποίηση:**
1. κ. Ευάγγελο Βενιζέλο, Αντιπρόεδρο της Κυβέρνησης
 2. κ. Θεόδωρο Πάγκαλο, Αντιπρόεδρο της Κυβέρνησης
 3. κ. Γεώργιο Παπακωνσταντίνου, Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
 4. κ. Δημήτριο Ρέππα, Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
 5. κ. Φίλιππο Σαχινίδη, Υπουργό Αναπληρωτή Οικονομικών
- Θέμα:** Η επαπειλούμενη κατάρρευση της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας (ΡΑΕ) και η ύστατη ευκαιρία της Πολιτείας να την αποτρέψει
- Συνημμένο:** Ενημερωτικό σημείωμα για το πρόβλημα της υποστελέχωσης της ΡΑΕ
- Σχετικό:** Η από 17/02/2012 επιστολή του Υπουργού ΠΕΚΑ κ. Γ.Παπακωνσταντίνου προς τον Κοινοτικό Επίτροπο για την Ενέργεια κ. G.Oettinger
- Κωδικός :** O-50356
- Σελίδες :** 5+2 (συνημμένο) +2 (σχετικό)

Αξιότιμε κ. Πρωθυπουργέ,
Αξιότιμε κ. Πρόεδρε της Βουλής,
Αξιότιμε κ. Επίτροπε,

Η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας είναι ανεξάρτητη ρυθμιστική αρχή, η οποία συστήθηκε με το Ν. 2773/1999 και εποπτεύει την ελληνική αγορά ενέργειας, εισηγούμενη προς τους αρμόδιους φορείς ή λαμβάνοντας η ίδια μέτρα για την επίτευξη του στόχου της ενιαίας εσωτερικής αγοράς ενέργειας στην Ευρωπαϊκή

Ένωση. Κατά τις διατάξεις του νέου ενεργειακού νόμου 4001/2011, ο οποίος ετέθη σε ισχύ στις 22 Αυγούστου 2011, κατ' εφαρμογή των Οδηγιών 72/EK/2009 και 73/EK/2009 (Τρίτο Ενεργειακό Πακέτο), η ΡΑΕ πλέον διαθέτει αυτοτελή νομική προσωπικότητα, καθώς και διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, επιφορτισόμενη με νέες, σημαντικά αυξημένες αρμοδιότητες.

Η παρούσα επιστολή, σας αποστέλλεται μετά από την κοινοποίηση στη ΡΑΕ της από 17/2/2012 απαντητικής επιστολής του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, κ. Γ. Παπακωνσταντίνου προς τον Ευρωπαϊκό Επίτροπο για την Ενέργεια κ. G.Oettinger, η οποία, μεταξύ άλλων, αναφέρεται στη σαφή πρόθεση της Πολιτείας να ενισχύσει, σε σημαντικό βαθμό, τους πόρους της ΡΑΕ, ώστε αυτή να είναι σε θέση να επιτελέσει τους σκοπούς και τις αρμοδιότητές της, όπως έχουν τεθεί από τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες και έχουν ενσωματωθεί στην ελληνική έννομη τάξη με τον πρόσφατο Νόμο 4001/2011. Η πρόθεση, εξάλλου, αυτή είναι σε πλήρη εναρμόνιση με τις αντίστοιχες **δεσμεύσεις** της πολιτικής ηγεσίας του ΥΠΕΚΑ, κατά τη συζήτηση του Νόμου αυτού¹ στη Βουλή των Ελλήνων.

Η αναφορά αυτή στην εν λόγω επιστολή σχετίζεται με την εύστοχη επισήμανση του Επιτρόπου κ. Oettinger, στη δική του, από 13/2/2012 επιστολή, ότι «*η ΡΑΕ θα βρεθεί σε αδυναμία αποτελεσματικής εποπτείας του τομέα της ενέργειας εκτός εάν οι πόροι της ενισχυθούν σημαντικά*». Θεωρούμε ότι η συγκεκριμένη επισήμανση του Επιτρόπου προκύπτει, μεταξύ άλλων, και από την πρόσφατη εμπειρία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με Ρυθμιστικές Αρχές άλλων Κρατών-Μελών της Ένωσης, η αποδυνάμωση των οποίων οδήγησε σε πλήρη κατάρρευση της ρυθμιστικής εποπτείας και της λειτουργίας τους, με δυσμενέστερες συνέπειες εντέλει για τη λειτουργία της ίδιας της αγοράς ενέργειας στις χώρες αυτές.

Οφείλουμε να επισημάνουμε ότι σήμερα, μόλις έξι (6) μήνες μετά την ψήφιση του Νόμου 4001, η πραγματικότητα της ΡΑΕ βαίνει συνεχώς επιδεινούμενη. **Η συνεχής απομείωση και υποβάθμιση του προσωπικού της, η ισχυρή αποθάρρυνση και τα συνεχή εμπόδια διοικητικού, οργανωτικού και οικονομικού χαρακτήρα, τα οποία έχουν στο μεταξύ προκύψει, κυρίως ως απόρροια κυβερνητικών αποφάσεων, τείνουν να οδηγήσουν τη ΡΑΕ σε απόλυτη λειτουργική κατάρρευση, ιδιαιτέρως καθώς οι απαιτήσεις της αγοράς ενέργειας βαίνουν γεωμετρικώς αυξανόμενες, τόσο σε εθνικό όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο.** Θεωρούμε ότι οι αποφάσεις αυτές λαμβάνονται για λόγους προφανώς συμβολικούς και μόνο, καθώς καμία από αυτές που αφορούν τη ΡΑΕ δεν έχει το παραμικρό δημοσιονομικό αποτέλεσμα, ούτε και βελτιώνει την ανταγωνιστικότητα του ενεργειακού τομέα. Λυπούμαστε να επισημάνουμε ότι πολλά από τα ανωτέρω θα μπορούσαν να είχαν αποφευχθεί, εάν είχαν ληφθεί, στοιχειωδώς υπόψη, οι επανειλημμένες εκκλήσεις, επισημάνσεις, προτάσεις και υπομνήματα που η Διοίκηση της ΡΑΕ έχει κατά καιρούς υποβάλει, γραπτά και προφορικά, τόσο στο αρμόδιο Υπουργείο ΠΕΚΑ, όσο και στα συναρμόδια Υπουργεία.

Είναι πράγματι παράδοξο το γεγονός ότι, η ΡΑΕ, αντί να χρησιμοποιηθεί ως υπόδειγμα οργανισμού που παρέχει Δημόσια Υπηρεσία, στην προσπάθεια που γίνεται στη χώρα μας για την ανασυγκρότηση του δημοσίου τομέα, αλλά και για την απελευθέρωση της ενεργειακής αγοράς, εντάσσεται σε οριζόντια μέτρα που περιορίζουν δραστικά την αποτελεσματικότητά της, χωρίς κάποιο εμφανές όφελος.

¹ Πρακτικά Διαρκούς Επιτροπής Παραγωγής & Εμπορίου, 13.7.2011, σελ. 27 και 14.7.2011, σελ. 83

Παρά το γεγονός ότι ο Ν. 4001/2011 επιτάσσει τη λειτουργία της ΡΑΕ ως ανεξάρτητης ρυθμιστικής αρχής με πλήρη «διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και δικό της προϋπολογισμό, κατά την εκτέλεση του οποίου διαθέτει πλήρη αυτονομία» (άρθρο 6, παρ. 1 του νόμου), και παρά το γεγονός ότι ο προϋπολογισμός αυτός της ΡΑΕ **ουδόλως** επιχορηγείται από τον κρατικό προϋπολογισμό, εν τούτοις, σε αντίθεση με το νόμο αυτό, αλλά και με τις Κοινοτικές Οδηγίες 72/EK/2009 και 73/EK/2009, όπως και με τις διατάξεις του Μνημονίου (που περιλαμβάνουν **ρητά** την ενίσχυση της ανεξαρτησίας και των ανθρώπινων πόρων της ΡΑΕ), η ΡΑΕ έχει υπαχθεί **σε όλες τις απαγορεύσεις, τις περικοπές και τους ασφυκτικούς περιορισμούς** που έχουν επιβληθεί στο δημόσιο τομέα, και συγκεκριμένα:

- Απαγόρευση προσλήψεων προσωπικού, ακόμα και αυτών που ολοκληρώθηκαν ήδη από το Σεπτέμβριο του 2010, μετά από 3ετείς, ανοικτές και εξαντλητικές, διαδικασίες, που έχουν επικυρωθεί από το ΑΣΕΠ και έχουν αναρτηθεί οι σχετικοί πίνακες του στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (η παντελώς ακατανόητη περίπτωση των 14 ειδικών επιστημόνων της ΡΑΕ).
- Νομοθετική κατάργηση, τον Σεπτέμβριο του 2011, των κενών οργανικών θέσεων, **ακόμα και αυτών που συστήθηκαν, μόλις ένα μήνα πριν (Αύγουστος 2011) με το Ν.4001**, και είχαν σκοπό την απολύτως αναγκαία ενίσχυση της ΡΑΕ για την εκτέλεση του τεράστιου, σε όγκο και ευθύνη, **πρόσθετου φορτίου** αρμοδιοτήτων και εργασιών, που της ανατέθηκαν με το νόμο αυτό.
- Υπαγωγή του διοικητικού προσωπικού της ΡΑΕ στο ενιαίο μισθολόγιο, η οποία έχει οδηγήσει σε μειώσεις των αμοιβών του προσωπικού αυτού **έως και 50%**.
- Υπαγωγή, **μόλις πριν 4 ημέρες, στις 29 Φεβρουαρίου 2012, συλλήβδην**, του ειδικού επιστημονικού προσωπικού της ΡΑΕ σε αντίστοιχο με το ως άνω καθεστώς, γεγονός που θα έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση των αποδοχών του ειδικού επιστημονικού προσωπικού κατά **50-60% σε σχέση με τις αρχές του 2010**. Είναι προφανές ότι η επίπτωση της συγκεκριμένης, **άκριτης** επιβολής μίας τόσο μεγάλης μείωσης των αποδοχών των ειδικών επιστημόνων της ΡΑΕ θα είναι καταστρεπτική ως προς τη δυνατότητα της Αρχής να προσελκύει τους **εξαιρετικά υψηλού επιπέδου** ειδικούς επιστήμονες, που είναι απολύτως αναγκαίοι για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων της Αρχής, κατά τις προβλέψεις του Νόμου 4001/2011. Η **απόλυτη αποδυνάμωση της ΡΑΕ, και η συνακόλουθη προφανής αδυναμία της να εκπληρώσει, με συνέπεια και αποτελεσματικότητα, τις υποχρεώσεις της**, θα έχει **ιδιαιζόντως δυσμενείς συνέπειες για ολόκληρο τον ενεργειακό τομέα της χώρας μας**, όπως έχει δείξει η εμπειρία σε άλλες χώρες της Ευρώπης, ιδίως στην κρίσιμη αυτή φάση όπου επιχειρείται η ανάκαμψη και ανάπτυξη της εγχώριας ενεργειακής αγοράς.

Ως εκ τούτου, ζητούμε, έστω την ύστατη τούτη ώρα, την άμεση παρέμβασή σας, έτσι ώστε να ληφθούν επείγοντως και υπό το συντονισμό σας, όλα τα αναγκαία μέτρα και οι ρυθμίσεις εκείνες που θα διασφαλίσουν την ομαλή, απρόσκοπτη και αποδοτική λειτουργία της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας, για την επιτυχή πραγμάτωση των, κατά νόμο, σκοπών, αρμοδιοτήτων και εργασιών της.

Συγκεκριμένα, θέτουμε υπόψη Σας τις ακόλουθες προτάσεις:

1. Την άμεση έκδοση της υπουργικής απόφασης του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την ολοκλήρωση της πρόσληψης των 14 ειδικών επιστημόνων, η οποία έχει, εδώ και πάνω από 1 χρόνο, επικυρωθεί τελεσίδικα από το ΑΣΕΠ, κατ' αναλογία της ακριβώς ανάλογης πρόσληψης των 38 ειδικών επιστημόνων από την Επιτροπή Ανταγωνισμού, που έγινε τον Απρίλιο του 2011.
2. Την άμεση απένταξη της ΡΑΕ, με νομοθετική πρόβλεψη **γενικού χαρακτήρα**, από τις ρυθμίσεις και τα καθεστώτα που προβλέφθηκαν προσφάτως για το στενό και ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως είναι η εργασιακή εφεδρεία, η κατάργηση των κενών οργανικών θέσεων (Ν.4024/2011), η υπαγωγή στο ενιαίο μισθολόγιο (Ν.4024/2011), κ.α. Η συντελεσθείσα υπαγωγή της ΡΑΕ στις ρυθμίσεις αυτές όχι μόνο είναι **σε πλήρη αντίθεση** με την Κοινοτική νομοθεσία (Οδηγίες 72 & 73 του 2009), αλλά και με τη θεμελιώδη διάταξη **του ίδιου του Ν.4001/2011**, σύμφωνα με την οποία η ΡΑΕ έχει «διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και δικό της προϋπολογισμό, κατά την εκτέλεση του οποίου διαθέτει πλήρη αυτονομία» (άρθρο 6, παρ. 1).
3. Την άμεση διαγραφή της ΡΑΕ από το Μητρώο Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, στο οποίο **μόνη η ΡΑΕ από όλες τις Ανεξάρτητες Αρχές** έχει, κατά παράδοξο και ανεξήγητο τρόπο, ενταχθεί, χωρίς καμία τεκμηρίωση που να δικαιολογεί τη διαφοροποίησή της αυτή σε σχέση με τις υπόλοιπες Αρχές.
4. Την άμεση **προώθηση, στο πλαίσιο της υλοποίησης** της ως άνω «διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας» της ΡΑΕ, για ψήφιση από την Ελληνική Βουλή εξειδικευτικής νομοθετικής διάταξης του άρθρου 6, παρ. 1 του Ν.4001/2011, σύμφωνα με την οποία η ΡΑΕ θα μπορεί να διαχειρίζεται αυτοτελώς και κατά την κρίση της, με εκτελεστές αποφάσεις της Ολομέλειας της Αρχής, **τον εγκεκριμένο από τη Βουλή προϋπολογισμό της**, υποκείμενη, προφανώς, σε όλους τους ελέγχους των πράξεών της που προβλέπει ήδη ο νόμος (Ελεγκτικό Συνέδριο, Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Ελληνικής Βουλής, κ.α.).
5. Την άμεση **προώθηση τροπολογίας νόμου** που θα επεκτείνει χρονικά, για δύο (2) ακόμα έτη, τη ρύθμιση του άρθρου 12 παρ. 20 του Ν. 3851/2010 για τους είκοσι (20) συμβασιούχους έργου της ΡΑΕ, οι συμβάσεις των οποίων λήγουν στις 31/12/2012. Στο πλαίσιο της υφιστάμενης σήμερα ρύθμισης, οι 20 αυτοί συμβασιούχοι έργου συνεισφέρουν πολύ σημαντικά στο τεράστιο, σε όγκο και ευθύνη, έργο της αξιολόγησης των **εκατοντάδων** αιτήσεων αδειών παραγωγής Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας, οι οποίες έχουν ήδη υποβληθεί, και συνεχίζουν καθημερινά να υποβάλλονται στη ΡΑΕ.

Αξιότιμοι Κύριοι,

Θεωρούμε ότι τα ανωτέρω αποτελούν ένα **ελάχιστο** σύνολο αναγκαίων μέτρων και ρυθμίσεων, που σκοπό έχουν να αποκαταστήσουν, στο μέτρο του δυνατού και υπό τις εξαιρετικά δύσκολες για τη χώρα μας συνθήκες, την αυτοτέλεια της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας, και να της ξαναδώσουν τη διοικητική, οργανωτική και λειτουργική δυνατότητα να επιτελέσει το σκοπό και το έργο της.

Η παρούσα επιστολή αποτελεί μία πραγματική **κραυγή αγωνίας** της Διοίκησης της ΡΑΕ, εκ μέρους και των εργαζομένων σε αυτή, στην κοινή τους προσπάθεια να περισώσουν, αλλά και να ενισχύσουν όλα αυτά που, εργαζόμενοι και Διοίκηση, με

συνέπεια, γνώση, αντικειμενικότητα και αίσθημα ευθύνης προς τον Έλληνα καταναλωτή ενέργειας προσπάθησαν και προσπαθούν να διαμορφώσουν όλα αυτά τα χρόνια, δηλαδή έναν πραγματικά ανεξάρτητο, αντικειμενικό και αποτελεσματικό Ρυθμιστή, προς όφελος των καταναλωτών και των συμμετεχόντων στην αγορά ενέργειας.

Σε αυτό το πλαίσιο, θα επιδιώξουμε συναντήσεις τόσο με Εσάς προσωπικά και τους συνεργάτες σας, όσο και με τους υπόλοιπους αποδέκτες της παρούσας επιστολής, ώστε να μπορέσουμε και δια ζώσης, να σας εξηγήσουμε αναλυτικότερα τόσο τα προεκτεθέντα προβλήματα, όσο και τις προτεινόμενες λύσεις.

Με ομόφωνη απόφαση και εξουσιοδότηση της Ολομέλειας της ΡΑΕ

Με ιδιαίτερη τιμή,
Ο Πρόεδρος
Δρ. Νίκος Βασιλάκος

